



LA CONFLICTIVIDAD SOCIAL EN LA **REGIÓN** **UCAYALI**

DOCUMENTO DE REFLEXIÓN

PERÚ CONVERSA



Las publicaciones del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional) son independientes de intereses específicos nacionales o políticos. Las opiniones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las opiniones de IDEA Internacional, de su Junta Directiva ni de los Miembros de su Consejo.

Los mapas presentados en esta publicación no implican por parte del Instituto ningún juicio sobre el estatus legal de ningún territorio o la aprobación de sus fronteras, ni la ubicación o el tamaño de ningún país o territorio reflejan la visión política del Instituto. Los mapas se han creado para esta publicación con el fin de aportar claridad al texto.

Con la excepción de las imágenes y fotografías de terceros, la versión electrónica de esta publicación está disponible bajo licencia de Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 (CC BY-NC-SA 4.0). Se permite copiar, distribuir y transmitir esta publicación, así como usarla y adaptarla, siempre que sea únicamente para fines no comerciales, se reconozca adecuadamente la publicación y se distribuya bajo una licencia idéntica. Para obtener más información sobre esta licencia, consulte el sitio web de Creative Commons: <<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0>>.

IDEA Internacional Perú

Av. Pardo y Aliaga 699, Oficina 601 B
San Isidro, Lima 15073
PERÚ
Teléfono: +511 3636098
Correo electrónico: info@idea.int
Sitio web: <<https://www.idea.int>>

IDEA Internacional

Strömsborg
SE-103 34 Estocolmo
SUECIA
Teléfono: +46 8 698 37 00
Correo electrónico: info@idea.int
Sitio web: <<https://www.idea.int>>

Dirección:

Pilar Tello, Oficial de Programas de IDEA Internacional
Emmy Dekker, Oficial de Programas Asociada de IDEA Internacional

Coordinación:

Rolando Luque, Consultor de IDEA Internacional

Autor:

Renzo Aurazo

Concepto y diseño editorial

Ruperto Perez Albela Stuart

Diagramación

Lia Melisa Villacorta Bravo
Emma Angela Barrios Arrieta
Miguel Angel Carhuayo Oviedo

DOI: <https://doi.org/10.31752/idea.2024.84>

ISBN: 978-91-7671-836-0 (versión en pdf)



LA CONFLICTIVIDAD
SOCIAL EN LA
REGIÓN UCAYALI

DOCUMENTO DE REFLEXIÓN

8

1. EL ESCENARIO
ACTUAL

12

2. PRINCIPALES
ACTORES

14

3. PROBLEMAS
REGIONALES Y
LOCALES

19

4. CASOS DE
**CONFLICTO
SOCIAL**

34

5. ABORDAJES DE
LA CONFLICTIVIDAD
**SOCIAL EN LA
REGIÓN**

43

6. EXPECTATIVAS
DE LA
POBLACIÓN

46

7. HALLAZGOS Y
**REFLEXIONES
FINALES**

51

8. BIBLIOGRAFÍA

53

9. ANEXOS

Este Informe se redactó en el marco de la Consultoría “Elaboración del Informe de Conflictividad Regional de Ucayali” encargado por IDEA Internacional. Para ello, se ha estudiado la Región Ucayali desde el año 2016 hasta el año 2023. Para una adecuada presentación de la información obtenida, este documento consta de siete secciones y un resumen ejecutivo.

La primera sección presenta el escenario actual de Ucayali a través de sus contextos político, social, económico y cultural. Enseguida se identifican los principales actores de la Región involucrados en conflictos y protestas. En la tercera sección se describen las problemáticas más extendidas que influyen en el desarrollo regional; y en la cuarta se introduce de manera extendida los conflictos y protestas de la Región Ucayali para luego pasar a los respectivos abordajes que han recibido por parte de las autoridades estatales y la sociedad civil. Se procede enseguida a detallar las expectativas de la población sobre temas clave como la democracia, partidos políticos, economía y organizaciones sociales; y, finalmente, el Informe concluye identificando los principales hallazgos y haciendo reflexiones finales. La información utilizada para la elaboración de este documento puede ser encontrada en los Anexos (Figuras y Tablas).



La Región Ucayali se encuentra ubicada en la parte central y oriental del territorio peruano. Es una región fronteriza ya que comparte límites territoriales con Brasil por el Este. Dentro del territorio nacional, colinda con Loreto (Norte), Huánuco, Pasco y Junín (Oeste), y Cusco y Madre de Dios (Sur). Posee una superficie territorial de poco más 102 mil km², la cual se divide administrativamente en 4 provincias y 19 distritos. La capital de la región es la ciudad de Pucallpa, ubicada en el distrito Callería, provincia de Coronel Portillo. Según el último censo realizado (INEI, 2017), Ucayali cuenta con una población cercana al medio millón de personas,¹² que, mayoritariamente, se concentra en las ciudades (más del 80%). La Región se caracteriza por su notable extensión forestal, la cual cubre aproximadamente el 70% de su territorio. Precisamente, dicha característica es esencial en su configuración política, social, económica y cultural de la Región.

Políticamente hablando, Ucayali viene experimentando una reducción en la participación de su población en procesos electorales, sin embargo, un movimiento regional se ha constituido en el principal actor político. Socialmente, existen grandes brechas relativas al suministro de servicios básicos y saneamiento; y, últimamente, la delincuencia viene ganando terreno. La Región se encuentra en una etapa de recuperación a raíz de la pandemia Covid-19, la cual viene siendo sostenida por las actividades comercial y agrícola.

1. Según estimaciones al año 2023, Ucayali tiene una población aproximada de 641 mil habitantes. (Ministerio de Salud, 2024).

2. Ucayali es la novena región menos poblada, solo por detrás de Apurímac, Amazonas, Huancavelica, Tacna, Pasco, Tumbes, Moquegua y Madre de Dios.



Finalmente, existe una gran diversidad cultural en Ucayali. Es la segunda a nivel nacional con el mayor número de pueblos indígenas ubicados en su territorio. Dada la caracterización de la Región, existen distintos actores cuyas presencias vienen delineando la conflictividad regional. Los principales son la ciudadanía o sociedad civil, los pueblos nativos y los trabajadores estatales. Debido a ello, los conflictos y protestas se alinean con problemáticas sociales, ambientales, económicas e institucionales, fundamentalmente. Ante esta situación, los principales abordajes de los conflictos y protestas provienen de las distintas autoridades estatales y la sociedad civil. Dichas estrategias buscan influir directamente en la conflictividad social, o a través de la creación de espacios de negociación y diálogo. El abordaje de la conflictividad y sus respectivos resultados generados han creado diversas expectativas en relación a temas clave como la democracia, partidos políticos, la situación económica y la presencia de las

organizaciones sociales. Se percibe que el futuro económico de la Región es bastante incierto debido a su falta de dinamismo. Dicho esto, se identifican hitos u obstáculos que sirven para comprender la realidad de la Región Ucayali y, sobre todo, generar y consolidar espacios de diálogo en los ámbitos sociales y políticos.

Es preciso mencionar que esta investigación ha utilizado una serie de fuentes secundarias, como los informes del Instituto Nacional de Estadística e Informática, la Oficina Nacional de Procesos Electorales, La Defensoría del Pueblo, La Mesa de Concertación para Lucha Contra la Pobreza, entre otras fuentes secundarias. También se ha visto nutrida con información proveniente de fuentes primarias, como entrevistas a actores clave y una encuesta a nivel regional. Finalmente, la sistematización de toda esta información ha permitido la elaboración de este Informe.



EL ESCENARIO **ACTUAL**



Esta sección presenta el escenario actual de la Región Ucayali. Se abordan temáticas relativas a los contextos político, social, económico y cultural para brindar una aproximación detallada de las principales características de la región³.

a) Contexto político

El contexto político de Ucayali se caracteriza por el dominio de un movimiento regional y el aumento del ausentismo electoral. Se observa que el partido político de alcance nacional de mayor impacto en la región es Fuerza Popular. Dicho partido logró colocar al menos un representante de Ucayali en el Congreso de la República de manera consecutiva en las últimas tres elecciones (2011, 2016 y 2021). Sin embargo, comparando los últimos comicios a nivel regional, provincial y distrital (2014, 2018 y 2022), se puede apreciar que los partidos políticos de alcance nacional han venido experimentando una progresiva pérdida de respaldo electoral (ver Figura 1). De hecho, el actual Presidente Regional como los cuatro Alcaldes Provinciales provienen del mismo movimiento regional independiente, Cambio Uyalino. La situación no es diferente a nivel distrital; los partidos políticos nacionales sólo lograron colocar a dos alcaldes—de 19—en las elecciones del 2022. Este movimiento, en su primer proceso electoral logró derrotar a partidos nacionales (p.ej., Fuerza Perú, Acción Popular, Gana Perú y Somos Perú) con una mayor trayectoria política en la región. Sin embargo, a pesar del predominio político de este movimiento regional, la población de Región Ucayali viene involucrándose cada vez menos en los procesos electorales. En términos de participación política, su presencia en las elecciones presidenciales se redujo 11% comparando el proceso del 2021 con el del 2016. La situación no es diferente en los comicios regionales, provinciales y distritales de 2014 y 2022 (ver Figura 2). De igual manera, se observa un ausentismo del 12% en la elección de los alcaldes provinciales, seguido del presidente regional (9%) y los alcaldes distritales (8%). Así, políticamente, la Región Ucayali parece alejarse de los partidos tradicionales, al menos a nivel subnacional, pero también de las urnas electorales.

3. Para tener una perspectiva más detallada de la situación actual de la Región Ucayali revisar el Índice de Competitividad Regional 2023 (Instituto Peruano de Economía, 2023).

b) Contexto social

En términos sociales, la Región Ucayali presenta brechas en las áreas de salud, educación, empleo formal e igualdad de género. La Región proporciona un limitado acceso a los servicios de salud.⁴ Si bien la brecha entre su población y los profesionales de salud se viene reduciendo, al 2022, existe un médico por cada 987 personas—cifra superior al promedio nacional que es de 340 habitantes (ver Figura 3).⁵ A pesar de esta deficiencia, la región cuenta con un alto porcentaje de población asegurada, como la Figura 4 muestra, la mayor parte de la población en la región (68%) tiene acceso al Sistema Integral de Salud (SIS).

Se observan retos similares en el área educativa. Si bien la tasa de analfabetismo es bastante reducida (4.3%)—incluso menor que la tasa nacional (5.1%) (ver Figura 5), las tasas de matrícula a nivel primaria (90.2%) y secundaria (72.8%)⁶ se encuentran por debajo del promedio nacional e incluso de las regiones ubicadas en la selva (ver Figuras 6 y 7).⁷ Por el lado de la educación superior se observa que el número de matriculados se ha mantenido constante; sin embargo, existe una marcada desproporción entre los que se matriculan y aquellos que logran titularse. Solo alrededor del 6% de los alumnos universitarios consigue titularse (Figura 9).

En relación al empleo, la Región registra un nivel ocupacional del 71% (ver Figura 10);⁸ sin embargo, la mayor parte del empleo proviene de fuentes informales. Al 2022, la ocupación formal solo logra concentrar cerca del 18% de la empleabilidad, una cifra que se ha mantenido prácticamente inalterable desde el 2016 (Figura 11). Los indicadores de género también presentan ciertas brechas. Por un lado, de 2016 a 2022, se han contabilizado siete casos reportados de feminicidios; una cifra baja comparada con otras regiones en la selva (Figura 12)⁹; no obstante, una de las mayores distancias de género se ubica en la independencia económica. Cerca de un 32% de las mujeres de la Región no posee ingresos propios, porcentaje que ha venido incrementándose en los últimos años e incluso ha logrado superar el promedio nacional (30.2%) (Figura 13). Así, desde lo social, la Región tiene brechas importantes en áreas de primera necesidad como la salud y la educación; a esto se suma una economía predominantemente informal y la limitada independencia financiera de las mujeres.

4. La Región cuenta con un solo hospital, el Hospital Regional de Pucallpa, cuya nueva sede ha sido habilitada antes de estar completamente terminada debido a los problemas de infraestructura producto de las lluvias e inundaciones del 2022. Para mayor información visitar: <https://www.defensoria.gob.pe/defensoria-del-pueblo/insta-a-hospital-regional-de-pucallpa-a-tomar-acciones-para-evitar-inundaciones-por-fuertes-lluvias-y-https://www.gob.pe/institucion/regionucayali/noticias/773872-el-proximo-lunes-funcionara-el-area-de-hospitalizacion-del-hospital-de-pucallpa>

5. La situación es similar en relación con el acceso a personal de enfermería. En cuanto se tiene a un(a) enfermero(a) por cada 316 personas a nivel nacional, en Ucayali la cifra asciende a 557.

6. La baja tasa de matrícula secundaria también se ve reflejada en el logro educativo. El promedio de años de estudio alcanzado por la población de 15 y más es de 9.5 años; el promedio nacional es 10.4 años (ver Figura 8)

7. Es importante mencionar que la tasa neta de inasistencia escolar de la población de 3 a 16 años es la más baja en los últimos diez años: 15.3% (INEI, 2024).

8. La Región Ucayali viene experimentando un incremento en la cantidad de personas en edad de trabajar (PET), de 362.7 en 2016 a 406.2 mil personas en 2022 (Figura 10).

9. La violencia contra el porcentaje mujeres de 15 a 49 años viene experimentando una lenta disminución: de 32.4% en 2018 a 24% en el 2023 (INEI, 2024).

c) Contexto económico

Desde lo financiero, la Región Ucayali se encuentra estabilizando su economía principalmente con el impulso de las actividades comerciales y agropecuarias. La región mantuvo un crecimiento de su Producto Bruto Interno (PBI) bastante estable desde el 2016 (0.32%) hasta el 2019 (4.15%) (ver Figura 14). Este escenario económico se vio drásticamente alterado en el 2020 como consecuencia de la pandemia COVID-19: la Región tuvo una reducción de más del 17% en su PBI—4% mayor que el promedio nacional. Sin embargo, la Región se encuentra estabilizando su crecimiento económico. A pesar de la acelerada recuperación en el 2021 (más de 26%), la Región volvió a incrementar su PBI en 2022 a niveles similares al periodo pre-pandemia (3.1%). Esta recuperación de la economía regional viene siendo impulsada principalmente por tres actividades productivas. Como muestra la Figura 15, las actividades comerciales, agropecuarias y de manufactura son las que contabilizaron un mayor Valor Bruto Agregado en 2022: 17.32%, 13.98% y 13.93%, respectivamente. Si bien las actividades comerciales tienen un peso significativo en la economía, las actividades agropecuarias son las que más han crecido de 2016 a 2022 (4.86%). De hecho, el comercio en la región se ha mantenido prácticamente estable; por su parte, las actividades de manufactura vienen recuperándose lentamente, pero aún no han alcanzado las cifras del 2016 (15.27). En tanto, aquellas actividades productivas con los menores valores agregados brutos son las actividades de turismo (3.28%), extractivas (3.05%) y servicios (1.13%).¹⁰ En resumen, la Región se viene recuperando de los estragos económicos generados por la pandemia gracias al aporte de las actividades comerciales y agropecuarias principalmente¹¹.

d) Contexto cultural

En el ámbito cultural, la Región Ucayali destaca por su gran diversidad, tanto étnica como lingüística. Ucayali es una de las regiones amazónicas peruanas de mayor extensión territorial con una presencia significativa de pueblos indígenas. La Región es la segunda a nivel nacional con el mayor número de pueblos indígenas (20), cuyas comunidades nativas ocupan el 13.4% de su territorio (Ministerio de Cultura, 2020).¹² Dichas comunidades se encuentran en las cuatro provincias de la región, siendo la Provincia de Atalaya la que concentra el mayor número (263) seguido de Coronel Portillo (143) (Tabla 1).

En términos poblacionales, se estima que la población indígena corresponde al 12% del total de habitantes de la región (INEI, 2017),¹³ siendo los Shipibo-Conibo, Asháninka y Ashéninka los

10. De estas tres últimas, las actividades extractivas vienen perdiendo cada vez más influencia en la región; su valor agregado se ha reducido prácticamente a la mitad desde el 2016 (6.03%) hasta el 2022 (3.05%). En una situación similar se encuentran las actividades productivas en el rubro construcción debido a la reducción de su valor en 1.75% en estos siete años. Por su parte, las actividades de telecomunicaciones y administración vienen presentando un incremento de 1.57% y 0.65%, respectivamente desde 2016 hasta 2022 (INEI, 2023a).
11. Como se detallará más adelante, uno de los principales productos agropecuarios en la región es la palma aceitera.

12. La primera es Loreto con 31 pueblos indígenas y 34.2% de las comunidades indígenas a nivel nacional. Asimismo, Ucayali cuenta con la presencia de seis Pueblos Indígenas en Contacto Inicial (PICI).

13. Otra forma de medir la densidad poblacional indígena es a través de la autoidentificación. Según el Ministerio de Cultura (2019), el 15.6% de los habitantes de Ucayali se identifica étnicamente como parte de la población indígena u originaria de la región.

más numerosos (Díaz Encinas & Meza Arquíñigo, 2014). Esta gran diversidad étnica también se ve reflejada en la riqueza lingüística de la región. Aproximadamente el 14.3% de la población tiene como lengua materna a una de las 16 lenguas nativas u originarias presentes en Ucayali (Ministerio de Cultura, 2019). La diversidad lingüística también afecta la distribución ocupacional de las poblaciones indígenas. Si bien se dedican mayoritariamente a realizar actividades agropecuarias, la enseñanza, particularmente la bilingüe, es su segunda actividad laboral. Alrededor del 30% de las escuelas en la Región Ucayali son instituciones interculturales bilingües (Díaz Encinas & Meza Arquíñigo, 2014). Con esto, la Región destaca por su gran diversidad cultural debido a la significativa presencia de pueblos indígenas y su riqueza lingüística.

En resumen, el escenario actual de la Región Ucayali la describe como una región políticamente marcada por la presencia de un movimiento regional y un incremento en el ausentismo electoral. Socialmente, existen brechas importantes en el acceso a servicios de primera necesidad, empleo formal e igualdad de género. Desde lo económico, se observa que la región viene recuperándose de los efectos negativos de la pandemia Covid-19, principalmente impulsada por las actividades comerciales y agropecuarias. Finalmente, la Región destaca por su gran diversidad cultural, tanto étnica como lingüística. Esta descripción del escenario de la Región sugiere que existen puntos críticos que merecen atención por parte de las autoridades regionales y centrales, los cuales pueden devenir en conflictos sociales. Precisamente, la siguiente sección identifica a los actores que son y han venido siendo parte de los conflictos sociales en la Región.



PRINCIPALES **ACTORES**

2

Esta sección presenta a los actores sociales, empresariales, estatales y políticos que han sido parte de la conflictividad social en la Región Ucayali. Se destaca de ellos, principalmente, su trayectoria de participación en medidas de protestas, así como el rol potencial que tienen y que podrían materializar en el corto y mediano plazo, según la percepción de los actores entrevistados. Dicho esto, cuatro actores destacan por su participación en conflictos (y protestas) en la Región Ucayali: sociedad civil, sector salud, pueblos indígenas y estudiantes (ver Tabla 2). Hasta al año 2020, la sociedad civil tuvo poca participación en los conflictos sociales y protestas de la Región; sin embargo, esta situación cambió dramáticamente desde el año 2021 (Figura 16).¹⁴ Su presencia en movilizaciones sociales se ha incrementado exponencialmente, a tal punto que en el año 2023 prácticamente el 50% de las protestas en la región fueron llevadas a cabo por miembros de la sociedad civil. Dentro de ellos destacan los pobladores de los asentamientos humanos, las APAFAS¹⁵ y la población en general; asimismo, el Frente de Defensa de Ucayali y colectivos (p.ej., LGTBIQ+ y de personas con discapacidad) también sobresalen por su capacidad de movilización. De igual manera, un sector de la sociedad civil que ha venido destacando en estos últimos años son las víctimas de la delincuencia, particularmente aquellas personas que directa o indirectamente experimentaron algún tipo de atentado contra su seguridad (p.ej., secuestros, asesinatos y accidentes de tránsito).

Por su parte, el sector Salud se ha tornado en un importante actor de movilización en los últimos años. La pandemia COVID-19 puso en evidencia los problemas sectoriales en la Región (p.ej., mejor infraestructura y salarios). Es así como desde el año 2020 la protesta de los trabajadores de la salud se ha incrementado dramáticamente (Figura 17). Si bien dicha intensidad disminuyó en los años 2021 y 2022, se observa nuevamente un significativo incremento desde el 2023. Así, las organizaciones gremiales de las distintas categorías en el sector salud, tales como la Federación Nacional Unificada de Trabajadores del Sector Salud (FENUTSSA), Federación Centro Unión de Trabajadores del Seguro Social de Salud (FED-CUT), Sindicato Nacional Médico del Seguro Social del Perú (SINAMSSOP), Federación de Enfermeras del Ministerio de Salud del Perú (FEDEMINSAP) y Federación Nacional de Obstetras del Ministerio de Salud del Perú (FOMINSAP) han estado bastante activas en la región.

14. El cual coincide con el aumento general de las protestas en la Región (Figura 16).

15. La APAFA o la Asociación de Padres de Familia es una asociación civil que tiene como rol el colaborar y fiscalizar con las actividades de los colegios.



Los pueblos indígenas asentados en la región Ucayali también han logrado posicionarse como agentes de protesta en estos últimos años. Particularmente sus movilizaciones se han hecho más constantes a partir del año 2020, teniendo al año 2022 como su mayor pico de protesta.

De esta manera, las organizaciones que reúnen a las distintas etnias en la Región Ucayali tales como la Organización Regional AIDSESP¹⁶ Ucayali (ORAU)¹⁷ y los distintos comandos y comités de lucha de pueblos indígenas lograron destacar por su activa participación en las movilizaciones de estos últimos años. En algunos pocos casos, tomando parte en protestas con una envergadura política de alcance nacional (p.ej., las jornadas de protestas contra el gobierno central a finales de 2022 en inicios de 2023). Es preciso indicar que las rondas campesinas de la región también han expresado su voz de protesta, aunque con una frecuencia mucho menor a la de las comunidades nativas.

Otro actor importante dentro de la Región Ucayali ha sido la población estudiantil. Sus protestas se vieron intensificadas en el año 2023, principalmente dirigidas por estudiantes universitarios. Sin embargo, es preciso mencionar que la movilización de dichos estudiantes ha estado presente desde el 2016, teniendo al año 2021 como punto de inflexión. Este año registró constantes protestas de alumnos universitarios en el área de medicina, particularmente en la primera mitad del mismo. Por su parte, la población estudiantil de la educación básica regular, esto es, alumnos de colegios, han comenzado a manifestarse con una mayor contundencia en estos últimos años. Su protesta se ha caracterizado por tomar lugar en los meses previos al inicio del año escolar.

Finalmente, resulta importante rescatar la participación en movilizaciones sociales de otros cinco actores: la burocracia estatal y local, y los trabajadores de los sectores educación, manufactura y transporte. Esta distribución de la protesta indica que los empleados públicos constituyen una fuerza significativa en la Región Ucayali. De hecho, si se incluye al mencionado sector salud, los trabajadores estatales contabilizaron cerca del 26% del total de las protestas en la Región. Por su parte, la presencia del sector manufactura y transporte en el escenario conflictivo indica que la empresa privada también tiene un rol de destaque, aunque con una menor frecuencia comparada. Su protesta representa poco más del 13% regional cuando, además de los trabajadores de manufactura y transporte, se contabiliza la participación de los sectores agrario y comercial.

En resumen, los principales actores de la Región Ucayali envueltos en acciones de protesta son la sociedad civil, los trabajadores del sector salud, los pueblos indígenas y la población estudiantil. De estos cuatro, la sociedad civil destaca considerablemente; sin embargo, de manera agregada se puede concluir que el sector público y privado son actores con una importante presencia en las movilizaciones sociales en la Región. Así, la identificación de los principales actores de protesta puede ayudar a brindar una primera aproximación a las problemáticas regionales. Precisamente, la siguiente sección aborda dicha temática.

16. Para mayor información sobre la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana o AIDSESP, visitar <https://aidesep.org.pe/>

17. Para mayor información sobre la Organización Regional AIDSESP Ucayali (ORAU), visitar <https://www.orau.org.pe/>

PROBLEMÁTICAS **REGIONALES Y LOCALES**

3

La identificación de las principales problemáticas ha seguido la revisión y sistematización de diversas fuentes de información. Para ello, se ha tomado en cuenta el Plan de Desarrollo Regional Concertado del departamento de Ucayali 2023–2033 (Gobierno Regional de Ucayali, 2023), el Acuerdo de Gobernabilidad “Un Desafío para el Desarrollo Integral y Sostenible de la Región Ucayali 2019-2022” (Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza, 2018) y las entrevistas realizadas a los distintos actores clave de la sociedad civil, estado y empresa privada (ver Tabla 3). El uso de distintas fuentes ha servido para corroborar y complementar la información disponible referente a los distintos problemas que la Región viene afrontando, los cuales, para fines prácticos, han sido clasificados en cuatro grandes problemáticas: Social, Ambiental, Económica, e Institucional.

a) Problemática Social

La población de la Región Ucayali tiene un limitado acceso a servicios de primera necesidad, tales como salud y educación, saneamiento urbano y seguridad. Por el lado de la salud, la cobertura brindada se ve dificultada por el reducido número de especialistas (Figura 3), la cual se agrava por la carencia de una infraestructura que pueda soportar las características propias de la región (p.ej., clima y distancias). Como resultado, Ucayali se ha constituido como la segunda a nivel nacional con la mayor incidencia de anemia.¹⁸ Sumado a ello se suma la insatisfacción de los encargados de brindar el servicio. La pandemia COVID-19 intensificó los problemas en el sector por las condiciones laborales precarias de médicos, enfermeras y el personal administrativo.¹⁹ Una situación similar atraviesa la educación en la región. Por un lado, alrededor de un 65% de predios educativos no están saneados impidiendo la mejora de su infraestructura (Entrevista 6). El estado crítico de muchas unidades educativas se correlaciona con un alto índice de niños en edad escolar no matriculada, brecha que es superior a la media

18. Al 2023, la prevalencia de anemia en la población de 6 a 35 meses de edad es de 59.4%. Puno encabeza la lista con una prevalencia de 70% (INEI, 2024). El problema de la anemia se aborda de manera multisectorial, incluye al MIDIS, y cuenta con la participación de gobiernos regionales y locales. Para mayor información visitar <https://www.infobae.com/peru/2023/12/17/crece-anemia-en-ucayali-el-658-de-las-infancias-la-su-fren-en-la-region/#:~:text=Ucayali%20enfrenta%20una%20situaci%C3%B3n%20alarmante,nivel%20nacional%2C%20despu%C3%A9s%20de%20Puno>.

19. Para mayor información visitar <https://elcomercio.pe/peru/ucayali-enfrentamientos-entre-policias-y-manifestantes-deja-nueve-heridos-video-protestas-en-peru-pnp-policia-nacional-noticia/>

nacional y otras regiones ubicadas en la selva del país (ver Figuras 6 y 7). Asimismo, también se evidencia la problemática de los logros de aprendizaje; solo un 17% de la población estudiantil puede entender lo que lee y 5% resolver problemas lógico matemáticos (Entrevista 9)²⁰.

Asimismo, la Región presenta un serio problema de saneamiento en el ámbito urbano. Por un lado, se observa una expansión descontrolada debido a la invasión de terrenos originalmente destinados para su uso agrícola.²¹ El uso no urbano de estas tierras les impide acceder a un título de propiedad y a servicios básicos de calidad. De hecho, uno de estos servicios es el gas. La sociedad civil se encuentra en la disyuntiva de tener una fuente gasífera considerable, la cual se viene explotando para la generación de energía eléctrica, pero no se hace disponible para su consumo doméstico (Entrevista 4, 5, 7, 8, 11).²² Sumado a ello, la evidencia recopilada sugiere que la Región viene atravesando por un incremento en la inseguridad ciudadana, tanto urbana como rural.²³ Casi todos los actores entrevistados han señalado a dicha problemática como una de las más críticas a nivel regional (Tabal 3); por su parte, el Gobierno Regional reconoce que la inseguridad tiene un impacto negativo en la oferta turística en la región (Gobierno Regional de Ucayali, 2023). En resumen, existen problemáticas palpables en la Región, la población experimenta un limitado acceso a servicios de primera necesidad como salud, educación, saneamiento predial y seguridad. Precisamente, estas dos últimas problemáticas sociales guardan una relación cercana con las problemáticas ambientales de la Región.

b) Problemática Ambiental

Las distintas problemáticas ambientales pueden ser sistematizadas en dos grandes temáticas: zonificación y seguridad territorial. Como parte de la selva peruana, la Región Ucayali tiene una extensión boscosa considerable—de aproximadamente 70% (Entrevista 8)—la cual el Estado busca proteger a través de la creación de áreas especiales y, ciertamente, mediante el reconocimiento de la intangibilidad de los territorios pertenecientes a las comunidades nativas. Sin embargo, la carencia de una zonificación clara ha generado situaciones de tensión entre los pueblos originarios, empresarios agrarios, y posesionarios. Ante la falta de límites definidos, las comunidades nativas ven sus territorios deforestados e invadidos por foráneos, según se indica, para destinarlos al sembrío de hoja de coca (Entrevistas 1, 2, 3 y 6). Los empresarios agrícolas, por su parte, cuestionan que territorios históricamente dedicados a actividades productivas, sean considerados áreas boscosas, cuando en muchos casos cuentan con títulos de propiedad (Entrevista 6, 7 y 10). En una situación similar se encuentran grupos de personas asentadas en dichas áreas, previo a su designación como espacios protegidos; las personas que se encuentran ubicadas en territorios de comunidades nativas por varias generaciones también enfrentan esta problemática. Ellos corren el riesgo de ser desalojados de sus asentamientos o perjudicar su supervivencia debido al limitado uso comercial que le pueden dar a tales territorios.

20. La población sin acceso a la energía eléctrica se ha venido incrementando, porcentaje que al 2023 llega al 77.3% (INEI, 2024).

21. En muchos casos los posesionarios originales que no utilizaron dichas tierras con fines agrícolas los lotificaron y vendieron para uso urbano (Entrevista 4, 5, 7 y 8).

22. Estas dos problemáticas serán detalladas en la siguiente sección por su importancia como potenciales focos de conflicto en la Región Ucayali.

23. Se observa un salto significativo en el porcentaje de la población (urbana) de 15 años a más que ha sido víctima de algún hecho delictivo: de 13.1% en el 2022 a 20.1% en el 2023 (INEI, 2024).

Esta falta de una eficiente zonificación ha generado una creciente inseguridad en la posesión territorial en la región. Si bien, las leyes peruanas reconocen la intangibilidad de los territorios indígenas, las comunidades nativas se encuentran ante una constante amenaza de ver sus tierras invadidas. Lamentablemente, ante la falta de una presencia policial efectiva, los esfuerzos individuales desplegados para su protección se encuentran con las amenazas, agresiones, y denuncias de estos invasores (Entrevistas 1, 2 y 3). Por su parte los agricultores se enfrentan a procesos legales en los que se les acusa de deforestar sus propios territorios destinados para fines agrarios, impidiendo desempeñar sus actividades agropecuarias con normalidad (Entrevistas 6, 7 y 10). En una situación más precaria se encuentran los poseedores de tierras en zonas protegidas por el Estado ya que en muchos casos no cuentan con títulos de propiedad; igualmente, aquellos asentados dentro de los territorios de las comunidades nativas. En resumen, los problemas ambientales representan problemas históricos que forman parte de una agenda pendiente en la Región. Si bien han existido esfuerzos por parte de las autoridades nacionales y regionales (p.ej., Ley Forestal y sus modificatorias²⁴), dichas medidas no han colmado las expectativas de los actores sujetos a esta problemática. En ese sentido, las dificultades que tienen las comunidades nativas y los agricultores se reflejan en los problemas económicos que la Región Ucayali viene afrontando.

c) Problemática Económica

Ucayali viene atravesando un proceso de recuperación económica post pandemia Covid-19 (Figura 13), sin embargo, la falta de generación de mercados, la informalidad y el incremento de precios lo dificultan. El sector agrario viene ganando espacio en la Región (Figura 14). Como se mencionó, es el sector que más crecimiento ha tenido en los últimos años. A pesar de ello, existen dificultades para que el productor agrícola pueda comercializar sus productos. Además de los problemas legales mencionados líneas arriba, tienen un acceso limitado al mercado, esto debido a la carencia de políticas que ayuden a fomentar la industrialización de las materias primas de bandera en la Región (p.ej., aceite de palma y cacao) (Entrevistas 7 y 10). Las comunidades también se encuentran en una situación semejante. Si bien existen iniciativas dentro de las mismas comunidades para implementar sus propios sistemas de desarrollo alternativo, éstas no se articulan a políticas nacionales y regionales, lo cual dificulta que dichos productos puedan encontrar un mercado (Entrevistas 2 y 3).²⁵

Así, el limitado incentivo dado a la producción industrial, sumado a la también limitada generación de puestos de trabajo ha tornado la economía regional en una sumamente informal (Figura 10). En este contexto, el trabajador se encuentra desprotegido y sujeto a potenciales arbitrariedades debido a la falta de una eficiente fiscalización laboral (Entrevista 4 y 7). Si bien, esta economía no formal le viene permitiendo a Ucayali dinamizar su actividad comercial (Figura 14), ella también se ve afectada por los altos precios de los productos. Particularmente la gasolina, aun cuando la Región goza de las exoneraciones tributarias del Impuesto General a

24. Para mayor detalle, revisar <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2251964-1>

25. La ausencia de mercados induce al productor agrícola a dedicarse a la siembra de hoja de coca. A pesar de ello, existen ejemplos de suceso en la región, principalmente con el sembrío de palma aceitera. Para mayor detalle visitar <https://olpasa.pe/> y <https://www.cocepu.com.pe/>

las Ventas (IGV) y el Impuesto Selectivo al Consumo (ISC), dicho bien posee un precio similar al de otras regiones sin exoneraciones tributarias (Entrevista 11). Además, el difícil acceso a determinadas áreas dentro de la Región genera un incremento generalizado en el precio de los productos, particularmente en Purús que no tiene conexión terrestre y Atalaya cuando las inclemencias climáticas impiden el paso vehicular (Entrevista 6). En consecuencia, la Región Ucayali viene afrontando un proceso de recuperación económica, el que se ve dificultado por un limitado acceso al mercado por parte de los productores agrícolas, su significativa economía informal y el aumento en el precio de bienes de consumo.

d) Problemática Institucional

Las diversas problemáticas institucionales en la Región pueden ser sintetizadas en tres principales: falta de fiscalización, tecnocratización y corrupción. Un número significativo de actores entrevistados coincide en que la carencia de una fiscalización efectiva viene agudizando las diversas problemáticas en la región. Sea por falta de presupuesto o de la voluntad de hacerlo (Entrevistas 3, 9 y 10), muchas veces las normativas y los acuerdos generados en los espacios de diálogo no logran implementarse debido a una falta de seguimiento por parte de las autoridades competentes (Entrevistas 7, 8 y 11). Ahora, cuando las autoridades tienen la capacidad y voluntad de hacer efectivo el cumplimiento de las normativas, éstas chocan con la realidad regional debido a su origen tecnocrático. El sentir de los actores de la sociedad civil, empresa privada y autoridades regionales es que las normas se generan sin tomar en cuenta sus voces, y como consecuencia, estas disposiciones legales no pueden implementarse en su totalidad.

Por ejemplo, en referencia a los pueblos indígenas, las leyes no se complementan con su forma de operar como comunidad (Entrevista 3); el sector empresarial ve que las leyes desconocen la realidad regional y causan más conflictos que soluciones (Entrevistas 10 y 11); y finalmente, para las autoridades regionales, estas normativas nacionales neutralizan las iniciativas regionales que se buscan implementar (Entrevistas 7 y 8). Sumado a ello, también es importante mencionar las diferencias de voluntad—o mentalidad—entre los actores políticos que responde a la sociedad civil y la burocracia pública. La carencia de recursos o el no uso de los mismos, tiene como origen la poca voluntad de los administradores y gerentes en sus respectivos sectores (Entrevistas 7 y 8).

Este operar tecnocrático, también coincide con los diferentes intereses económicos presentes en la Región que hacen de la corrupción un flagelo palpable.²⁶ Estas malas prácticas, además de generar un aprovechamiento del dinero público, también repercute en la entrega de obras de infraestructura de servicios básicos—principalmente centros de salud. Estas se encuentran investigadas y consecuentemente paralizadas debido a sus cuestionadas licitaciones (Entrevistas 5 y 6).²⁷ Así, existen problemas institucionales que tienen un peso

26. Según cifras de la Procuraduría General de la República, Ucayali tiene más de 465 millones de soles en pérdidas económicas desde el año 2020, lo cual la coloca en el cuarto lugar en corrupción a nivel nacional (Gobierno Regional de Ucayali, 2023).

La lucha contra la corrupción forma parte de los acuerdos de gobernabilidad firmados por los candidatos en la Región (Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza, 2018). De hecho, las mismas autoridades consideran a la corrupción administrativa como causa (indirecta) de las principales problemáticas sociales, ambientales y económicas de Ucayali (Gobierno Regional de Ucayali, 2023).

significativo en el operar cotidiano de las diferentes entidades estatales. Los acuerdos y las normas carecen de una fiscalización efectiva, dichas normas, por su parte, no concuerdan con la realidad regional y, finalmente, la corrupción termina dificultando aún más las distintas problemáticas en la Región.

En resumen, la región Ucayali adolece de serios problemas en las áreas social, ambiental, económica e institucional. Dicho esto, estas problemáticas pueden ayudar a delinear los focos de conflicto que la Región Ucayali viene enfrentando. Si bien, no toda problemática termina transformándose en un conflicto, precisamente la siguiente sección explora y describe aquellas que sí lo fueron.

CASOS DE **CONFLICTO** **SOCIAL**

4

Esta sección presenta los principales casos de conflictos sociales que tomaron lugar en la Región Ucayali desde el año 2016 hasta el 2023. Para tal fin, se han revisado los Reportes Mensuales de Conflictos Sociales (Defensoría del Pueblo, 2024),²⁸ incorporado la información proporcionada por la Oficina Regional de Dialogo y Gestión de Conflictos, y también complementando con las entrevistas a los actores clave y medios de prensa de alcance local y nacional. Los casos de conflicto han sido clasificados siguiendo la sistematización de las problemáticas regionales: sociales, ambientales, económicas e institucionales. Sin embargo, debido al creciente número de protestas relativas a la mejora de condiciones laborales en los últimos años, estos conflictos han recibido una tratativa diferenciada—anteriormente fueron incluidos dentro de las problemáticas sociales. Para ello, esta sección se divide en tres bloques: conflictos, protestas sociales y potenciales conflictos. Las protestas o acciones colectivas sirven para complementar a los conflictos ya que la Región Ucayali no presenta mucho de estos últimos en el periodo estudiado. A fin de complementar esta fuente de información también se destacan tres casos potenciales de conflicto identificados durante las entrevistas realizadas.

1. Conflictos sociales



La Región de Ucayali no posee un registro significativo de conflictos sociales. Los reportes defensoriales dan cuenta de un total de cinco, ubicados en la propia Región y otros dos a nivel multirregional desde el año 2016 hasta el año 2023. Sin embargo, a pesar de la baja conflictividad, esta sección presenta la información sobre estos conflictos a través de una serie de indicadores: estado del conflicto, frecuencias anuales, tipos de conflicto, hechos de violencia, muertos y heridos, competencia y resolución.

14. El cual coincide con el aumento general de las protestas en la Región (Figura 16).

15. La APAFA o la Asociación de Padres de Familia es una asociación civil que tiene como role el colaborar y fiscalizar con las actividades de los colegios.

a) Estado de los conflictos

La Región Ucayali tiene registrados siete conflictos, cinco regionales y dos multirregionales en el periodo estudiado. De los cinco conflictos regionales identificados desde el año 2016, tres de ellos estuvieron activos. Estos son, el conflicto contra el elevado precio de las tarifas eléctricas en Padre Abad²⁹, el rechazo a la reposición del alcalde de Curimaná (Padre Abad)³⁰ y la lucha de las Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya por la defensa de sus territorios.³¹ Los dos primeros ya tenían el estado de activo desde el 2016, aunque experimentaron distintas suertes. El primero adquirió el estado de latente en 2019, para ser finalmente retirado dos años después; el segundo, en turno, fue resuelto en el año 2019. El tercer conflicto, por su parte, se activó en el año 2018 y continúa en este estado (Figura 30). Los dos conflictos restantes solo tienen registro en el año 2016. El conflicto exigiendo a la empresa Duke Energy el desarrollo de actividades de responsabilidad social fue retirado ese año³² y el asociado la derogatoria del Decreto Legislativo N. 1220 fue fusionado³³.

Los dos conflictos multirregionales en los cuales la Región Ucayali ha sido partícipe presentan diferentes estados. El primero, referente a la ampliación de operaciones en el Lote 88 por parte del Consorcio Camisea³⁴, en el cual está incluido la Región Cusco, tuvo el estado de activo hasta el año 2019, enseguida pasó al estado de latencia. El segundo, relativo a la disputa territorial entre la población de los caseríos de los distritos de Honoría y Campoverde, y la empresa Bosques Silvestres S.A.C. adquirió el estado de activo en el año 2021, estado que ha mantenido hasta el año 2023³⁵ (Figura 30). En términos geográficos, estos se localizaron en las Provincias de Padre Abad (3), Atalaya (2) y Coronel Portillo (2) (Tablas 8.2 y 8.3). A nivel distrital, el distrito con el mayor número de conflictos registrados es Curimaná (2). Así, al año 2023, la Región Ucayali presenta dos conflictos activos y uno latente.

29. Para mayores detalles visitar <https://inforegion.pe/pobladores-de-padre-abad-protestan-contra-elec-tro-ucayali/> y <https://porlatierra.org/novedades/post/101>

30. Para mayores detalles visitar <https://elcomercio.pe/peru/ucayali/sangre-fuego-conflicto-social-esta-llo-curimana-146314-noticia/> y <https://www.ideeleradio.pe/lo-mas-visto/frente-de-defensa-culpa-al-alcal-de-por-enfrentamiento-en-curimana/>

31. Para mayores detalles visitar <https://es.mongabay.com/2018/08/peru-comunidades-indigenas-atalaya-pa-ro-indefinido/> y <https://www.actualidadambiental.pe/paro-indigena-cuales-son-las-demandas-de-los-pue-blos-indigenas-de-atalaya-ucayali/>

32. Para mayores detalles visitar <https://rpp.pe/peru/actualidad/ucayali-acata-paro-de-48-horas-por-masi-ficacion-de-gas-natural-noticia-681167>

33. Este Decreto Legislativo buscaba establecer medidas para la lucha contra la lata ilegal. Para mayores detalles sobre el Decreto visitar <https://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2017/04/Decreto-Legislati-vo-N%C2%B0-1220.pdf>. El Conflicto fue fusionado por el alcance del contenido temático de la Mesa de Trabajo para el Desarrollo de Ucayali. Para mayores detalles sobre el conflicto visitar <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2018/07/Reporte-Mensual-de-Conflictos-Sociales-N-145-Marzo-2016.pdf>

34. Para mayores detalles revisar <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/12/Reporte-Men-sual-de-Conflictos-Sociales-N%C2%B0-225-Noviembre-2022.pdf>

35. Para mayores detalles revisar <https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2022/12/Reporte-Men-sual-de-Conflictos-Sociales-N%C2%B0-225-Noviembre-2022.pdf>

b) Frecuencia de los conflictos (nuevos y resueltos)

Al ser Ucayali una Región con poca conflictividad, en esta sección también se presenta la frecuencia de los conflictos nuevos y resueltos por año. El año 2016 fue el más conflictivo ya que comprendió cuatro conflictos regionales y uno multirregional. El 2018 y 2019 le sigue con cuatro conflictos: tres regionales y uno multirregional (Figuras 30 y 31). En la actualidad—2023—Ucayali cuenta con tres conflictos, uno regional y dos multirregionales. Dado que muchos de estos conflictos tienen una larga duración, las frecuencias pueden interpretarse mejor tomando en cuenta la aparición y resolución de conflictos por año. De hecho, cinco conflictos han aparecido o se han activado en estos ocho años de estudio: en el 2016 (3), 2018 (1) y 2021 (1) (Figuras 30 y 31). De estos cinco, uno fue retirado como conflicto en el año 2021 luego de haber estado latente (Tarifas eléctricas y otros Ucayali), otro pasó de activo a latente en el año 2020—situación que mantiene (RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)), uno fue resuelto en el año 2019 (Rechazo a alcalde de Curimaná) y, finalmente, dos de ellos aún se encuentran activos hasta el año 2023 (Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya y Honoria y Campoverde - Bosques Silvestres S.A.C.). En resumen, el año con el mayor número de conflictos en la Región fue el 2016 con 5 de ellos; del total registrado (siete conflictos) cinco conflictos se han activado desde el año 2016 hasta el año 2023. De estos casos activos, dos mantienen dicho estado, uno permanece latente y los otros dos se han desactivado—uno fue retirado y otro resuelto.

c) Tipo de los conflictos

Los conflictos en la Región Ucayali desde el año 2016 hasta el 2023 han girado en torno a las temáticas socioambientales, asuntos de gobierno nacional, asuntos de gobierno regional y asuntos de gobierno local. Cuatro de los siete conflictos registrados son del tipo socioambiental; los otros tres tipos tienen un conflicto cada uno (Tablas 8.2 y 8.3). Si bien los conflictos no son numerosos en la Región, es preciso mencionar que la conflictividad socioambiental ha estado presente en los ocho años estudiados—contando a los conflictos de alcance regional y multirregional. Por su parte, los conflictos por asuntos de gobierno nacional dejaron la escena en el año 2021 (Figura 33). Dentro de los conflictos socioambientales, el subtipo de demanda dominante ha sido la de hidrocarburos con dos conflictos, los relativos a las empresas Curimaná-Duke Energy y RTKNN—Consorcio Camisea (Lote 88). El conflicto contra el Decreto Legislativo N. 1220 y el dirigido por las Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya tuvieron motivaciones forestales y territoriales, respectivamente. Dicho esto, se puede concluir que la temática socioambiental generó la mayor parte de los conflictos en la Región, de los cuales el subtipo hidrocarburos fue el más recurrente en los otros años estudiados.

d) Violencia en los conflictos

La violencia ha estado presente en los conflictos de la Región Ucayali (Tablas 8.2 y 8.3). Dos puntos son importantes de destacar en referencia a los hechos de violencia: primero, estos se generaron como producto de conflictos regionales hasta el año 2021; partir del año siguiente los hechos de violencia se han concentrado en los conflictos multirregionales (Figura 34);

segundo, el tipo de conflicto que ha generado más hechos de violencia en el periodo estudiado es el de asuntos de gobierno local (rechazo a alcalde de Curimaná). Este conflicto tuvo hechos de violencia en los cuatro años que estuvo activo, antes de que fuera resuelto (Tabla 8.2). Los conflictos por asuntos de gobierno regional aparecen como los segundos más violentos en la Región, seguidos de aquellos relativos a asuntos de gobierno nacional. Resulta sorprendente que los conflictos socioambientales no hayan comprendido hechos de violencia a pesar de ser los más recurrentes en la Región Ucayali. Así, la violencia está presente en los conflictos de Ucayali, últimamente se ha concentrado en los multirregionales. Sumado a esto, el más violento fue aquel relativo a los asuntos del gobierno local.

e) Muertos y heridos en los conflictos

Si bien los hechos de violencia están presentes en los conflictos de la Región Ucayali, estos, en su gran mayoría, no han logrado atentar contra la integridad de los manifestantes ni de las fuerzas del orden. De hecho, Ucayali tiene un registro bastante bajo de personas fallecidas o heridas en estos ocho años estudiados (Figura 32). De los siete conflictos identificados, solo el concerniente al regreso del alcalde de Curimaná registró pérdida de vidas o heridos. Dos personas civiles fallecieron y un total de 48 individuos resultaron heridos (36 civiles y 12 policías). Tanto las muertes como los heridos se registraron en el año 2016. A partir de esta experiencia, la Región Ucayali no tiene registros de otros conflictos que hayan atentado contra la integridad física de quienes se manifiestan y aquellos encargados de mantener el orden interno.

f) Competencia de los conflictos

Los conflictos sociales de Ucayali destacan por ser la competencia del gobierno nacional, gobierno regional y Poder Judicial. De estas tres, el gobierno nacional tiene la competencia de cinco conflictos; por su parte, el gobierno regional y el Poder Judicial comparten un conflicto cada uno (Figura 36). Se observan importantes variaciones temporales en estos siete conflictos identificados. Primero, los conflictos de competencia nacional han estado presentes en todo el periodo estudiado; de hecho, el año 2020 únicamente registró conflictos relacionados con esta competencia (Tablas 8.2 y 8.3). Y segundo, se aprecia un cambio en las competencias de los conflictos en la Región: del Poder Judicial (2016-2019) al gobierno regional (2021-2023). En resumen, se observa que la competencia de los conflictos en Ucayali es mayoritariamente del gobierno nacional en estos ocho años estudiados.

g) Resolución de los conflictos

Finalmente, se observa que los conflictos sociales en la Región Ucayali no tienen una alta tasa de resolución. De los siete identificados, solo uno de ellos fue resuelto a través del diálogo, precisamente aquel que fue el más violento: rechazo al regreso del alcalde de Curimaná. De los seis que de alguna manera siguen presentes en la Región, dos se mantienen en observación—fueron retirados del registro—por no presentar nuevos hechos debido al desinterés de las partes, uno se fusionó, otro se encuentra latente y dos aun están activos. En ese sentido, la evidencia sugiere que los conflictos en Ucayali se caracterizan por no poder solucionarse.

En resumen, del análisis de estos siete casos de conflicto social se desprende que la conflictividad ha venido disminuyendo. Comparado el año 2016 (5 conflictos), solo se registran tres al año 2023—dos activos y uno latente. La mayor parte de los conflictos (4) tiene una temática ambiental, destacándose la problemática de los hidrocarburos; la violencia ha estado presente en los conflictos, aunque solo se limitó al año 2016. Finalmente, es importante destacar la baja tasa de conflictos resueltos a través del diálogo en este periodo de estudio: solo uno. Debido al poco número de conflictos sociales, la siguiente sección complementa esta información con las acciones colectivas o protestas identificadas en la Región.

2. Acciones colectivas de protesta



La Región Ucayali contabiliza 247 protestas en estos ocho años de estudio. Así, para proporcionar una mirada detallada, en cada una de ellas se identifica el tipo de demanda o reclamo,³⁶ la acción utilizada, el objetivo y su ubicación.

a) Demandas presentes en las protestas

De manera agregada, las protestas en la Región se concentran alrededor de tres principales problemáticas: institucional, social y laboral. De hecho, estas protestas contabilizan cerca del 94% del total de movilización regional (Tabla 5). Aunque presentes antes del año 2019, dichas protestas comenzaron a incrementarse significativamente desde el año 2020, teniendo al año 2023 como su mayor pico de intensidad (Figura 16). Esta Figura también permite apreciar un interesante patrón en la distribución temporal de las protestas: algunas protestas se han mantenido constantes y otras se han venido agudizando. Las protestas relativas a la problemática laboral tienen una distribución relativamente homogénea desde el año 2020. Las protestas sociales tienen una tendencia similar a las laborales, aunque se aprecia un incremento de su intensidad a partir del año 2021. Finalmente, la problemática institucional se ha agudizado en estos dos últimos años, con intensidades que superan por mucho a las protestas laborales y sociales. Por su parte, las protestas relativas a problemáticas económica y ambiental han tenido intensidades mucho menores. Si bien las primeras están presentes desde el año 2016, éstas se concentraron fundamentalmente en el año 2022; las segundas, por su parte, aparecen en la escena regional en los años 2022 y 2023.

Dado que las protestas con demandas institucionales, sociales y laborales concentran una parte considerable de la movilización regional, es preciso brindar una aproximación más detallada de las mismas. Para ello, éstas tres han sido desagregadas en demandas secundarias o sub-demandas.

36. La sistematización de los distintos tipos de demandas tomó como base los tipos de demandas sociales de la Defensoría del Pueblo (2024).

Demandas presentes en las protestas sobre la problemática institucional

Las principales demandas dentro de la problemática institucional son cinco: contra la gestión, la destitución de autoridad electa, la destitución de autoridad designada, el fraude electoral, y el cumplimiento de acuerdos. De estas cinco, las dos primeras contabilizan más del 70% de las protestas relativas a la problemática institucional (Tabla 4.1). Mientras que las protestas contra la gestión involucran una serie de casos de protesta contra diferentes administraciones, principalmente públicas (ver Tabla 8); por su parte, las protestas exigiendo la destitución de autoridades elegidas a través de procesos electores coincide con un caso de conflicto, éste de índole nacional. A finales del año 2022 e inicios del año 2023, la Región Ucayali se sumó a las movilizaciones llevadas a cabo a nivel nacional para exigir el cierre del Congreso y el llamado a nuevas elecciones. Como la Tabla 8.1 muestra, diversos actores participaron en dichas protestas, principalmente la sociedad civil, comunidades tradicionales, los sectores agrario y educación junto a sus respectivas organizaciones. En términos territoriales, las protestas se concentraron en las provincias de Coronel Portillo y Padre Abad. Debido a la recurrencia de las protestas, este caso de conflicto aparece como el más importante en la Región en los últimos ocho años (Figura 19.1).

Si bien las otras demandas institucionales no lograron concentrar una considerable

cantidad de protestas, es preciso mencionar algunos casos relevantes. Por ejemplo, se identifican dos casos de protesta relativos a acusaciones de fraude electoral. El primero durante las elecciones presidenciales del 2021 y el segundo durante las elecciones regionales y municipales del año 2022. En estos últimos procesos electores, la elección de tres alcaldías distritales fue cuestionada: Tahuanía (Atalaya), Manantay y Callería (Coronel Portillo). Por su parte, las protestas exigiendo la destitución de autoridades designadas (p.ej., en puestos de gerencia, dirección regional, administración de justicia, entre otros) han estado presentes desde el año 2016, con un ligero incremento en los años 2022 y 2023. Un patrón similar se observa en las protestas en las que se exige el cumplimiento de acuerdos, aunque dichas protestas tienen un origen temporal más cercano—desde el año 2021 (Figura 19.1).

En resumen, dentro de la problemática institucional, las demandas contra la gestión y la destitución de autoridades electas son las principales. De ellas, sin embargo, las protestas más significativas se ubican en la segunda. Precisamente, como parte de las movilizaciones nacionales exigiendo el cierre del Congreso a finales del año 2022 e inicios del 2023. También se destacan casos de conflictos relativos a acusaciones de fraude electoral en los procesos de los años 2021 y 2022.



Demandas presentes en las protestas sobre la problemática social

Las demandas dentro de la problemática social se concentran en seis grandes temáticas: servicios básicos, justicia, educación, salud, pistas y seguridad. De estas seis, las tres primeras son las más recurrentes en la Región con un 23.9%, 23.9% y 20.9%, respectivamente; sin embargo, no se observa una diferencia tan marcada con las tres últimas (Tabla 4.2). Esta distribución homogénea de la protesta en la problemática social lleva a entender que dichos reclamos son frecuentes, específicamente a partir del año 2020 (Figura 19.2). Por ejemplo, las protestas referentes a la búsqueda de servicios básicos como agua, desagüe y electricidad poseen una distribución bastante semejante desde el año 2021 hasta el año 2023. En una situación similar se encuentran las protestas con demandas relativas a la prestación de servicios educativos y de salud. Los primeros comenzaron a hacerse más frecuentes desde el año 2022; los segundos, por su parte, tienen un inicio temporal más temprano (2020), extendiéndose también hasta el año 2023. Las protestas exigiendo mejoras en las condiciones de las vías urbanas también han logrado movilizar a la población de Ucayali, particularmente en los años 2021 y 2022.

Finalmente, la demanda dentro de la problemática social que ha generado más protes-

tas ha sido la exigencia de justicia. Solo el año 2023 contabiliza 12 protestas, siendo la principal temática la referida a crímenes cometidos contra integrantes de organizaciones de la sociedad civil, particularmente asesinatos (Tabla 8.1). Este hallazgo coincide con la información proporcionada por los actores clave entrevistados y presentada en la sección de las problemáticas sociales. Para la mayor parte de ellos, la inseguridad viene haciéndose sentir cada vez más en la Región (Tabla 3). De hecho, no sorprende la existencia de protestas exigiendo un mejor sistema de seguridad. Como la Figura 19.2 muestra, estas demandas han generado protestas en los años 2022 y 2023.

Dicho esto, se concluye que los casos de conflicto en la problemática social presentan una distribución bastante homogénea para el periodo estudiado. Las demandas por mejores servicios básicos, educación, salud, y pistas aparecen como reclamos recurrentes. Sumado a ellos, la movilización de la sociedad civil refleja una problemática que viene azotando gravemente a la Región Ucayali: la inseguridad. Protestas exigiendo justicia ante crímenes cometidos y el pedido de una mayor y mejor intervención de las autoridades en la prestación de seguridad ciudadana, aparecen como focos de conflicto.



Demandas presentes en las protestas sobre la problemática laboral

Cinco aparecen como las principales demandas por el lado de las protestas en la problemática laboral: pagos atrasados, aumento de salarios, mejores condiciones, puestos de trabajo y nombramientos. De estas cinco demandas, las tres primeras son las más recurrentes dentro de la fuerza laboral en la Región Ucayali con un 21%, 17% y 14% de las protestas, respectivamente; las dos restantes concentran el 11% de las movilizaciones laborales de manera conjunta (Tabla 4.3). Desde una perspectiva temporal, se puede observar que estas protestas tienen una larga data, particularmente desde el año 2018; sin embargo, como en el caso de las protestas en las problemáticas institucional y social, la protesta laboral se ha venido intensificando desde el año 2020 (Figura 19.3). Entrando en detalle, las protestas exigiendo el pago de haberes atrasados ha logrado involucrar una diversidad de fuerzas laborales, principalmente de los sectores salud, municipal y obrero (construcción civil). Conflictos por aumentos en los salarios, a su turno, han sido promovidos por los trabajadores administrativos de las diferentes entidades públicas (p.ej., ministerios) y los sectores educativo y obrero de construcción civil (Tabla 8.1).

A diferencia de las protestas referidas a pagos atrasados, y aumento de salarios, cuyas intensidades vienen experimentando un progresivo incremento desde el año 2020, el pedido por mejores condiciones laborales presenta una tendencia opuesta. Como la Figura 19.3 indica, dichas protestas vienen disminuyendo, esto debido a que fueron impulsadas principalmente por el sector salud durante la pandemia COVID-19. Los sectores municipal y administrativo han tomado la posta a partir del 2021. Las dos demandas restantes, puestos de trabajo y nombramiento, poseen interesantes patrones de protesta. Empezando por la última, el sector salud destaca por su incidencia casi exclusiva en esta demanda; diversos actores laborales destacan por haberse movilizado para exigir puestos de trabajo, entre ellos, los más relevantes son los trabajadores municipales.

En resumen, la problemática laboral gira en torno al pago atrasado de sueldos, aumento de salarios y mejores condiciones laborales. Una diversidad de actores laborales impulsa las dos primeras demandas; el sector salud, a su turno, aparece como el principal promotor de la última.



Demandas presentes en las protestas sobre las problemáticas económica y ambiental

Las dos problemáticas con menores protestas en el periodo estudiado, económica y ambiental, presentan interesantes patrones. Por ejemplo, las protestas con contenido económico se concentran en buscar de la reducción de precios de algunos bienes y servicios de primera necesidad (p.ej., gas y electricidad) como insumos productivos (p.ej., fertilizantes y gasolina)—particularmente, estos últimos en el marco de protestas nacionales. En una situación similar aparecen las movilizaciones en torno a la problemática ambiental, las demandas se dirigen fundamentalmente a buscar la protección de tierras comunales y agrarias. Si bien, estos casos de conflicto aparecen con una menor intensidad comparados con aquellos identificados en las otras tres problemáticas, ellos poseen un significativo potencial para escalar—de hecho, ese es el sentir de los actores clave entrevistados en la Región. En ese sentido, la última sección de este apartado proporciona una mirada más detallada de los mismos.

En conclusión, las protestas en la Región Ucayali giran en torno a las problemáticas institucional, social y laboral. En las primeras destacan las protestas contra las gestiones y la destitución de autoridades electas—coincide con las movilizaciones nacionales de finales del año 2022 e inicios del 2023. Protestas por una mejor provisión de servicios básicos (p.ej., agua, desagüe y electricidad), justicia y educación sobresalen dentro de la segunda problemática. Finalmente, la última problemática destaca por las protestas de los actores laborales al buscar el pago de haberes atrasados, aumento de salarios y mejores condiciones de trabajo. La Tabla 8.1 proporciona una mejor aproximación de las protestas en cada una de las cinco problemáticas y sus respectivas demandas, además, indica el actor detrás de cada una de ellas.³⁷ Dado que las protestas identificadas líneas arriba se materializan a través de una determinada acción, el siguiente párrafo las explora en detalle.



37. La Tabla 8.1 también detalla la acción utilizada en la protesta, el adversario, ubicación y fecha.

b) Modalidades de protesta

La protesta en la Región Ucayali se concretiza mediante el uso primario de seis acciones de protesta: plantones, marchas, bloqueo de vías, huelgas, paros y toma de locales. De estas mencionadas, la acción más utilizada es el plantón al concentrar un 57.1% de la protesta; la marcha y el bloqueo de vías los siguen, aunque con intensidades menores, 13.8% y 11.3% respectivamente (Tabla 5). Las otras tres acciones de protesta (huelgas, paros y toma de locales) solo aparecieron en 13% de las protestas de manera conjunta. Otras acciones de protesta complementan a las seis principales al comprender aproximadamente el 5% de la protesta en la Región.

Siguiendo la tendencia identificada en la distribución temporal de las protestas, se puede apreciar que el uso de estas acciones ha tenido un incremento desde el año 2020 (Figura 20). De hecho, los plantones han aumentado progresivamente llegando a su pico de intensidad en el año 2023. Las marchas y bloqueos de vías vienen manteniendo una relativa estabilidad, particularmente desde el año 2022 en ambos casos. Por su parte, la huelga sobresale dentro de aquellas acciones con intensidades menores debido a unos picos de protesta en los años 2021 y 2022. Una vez identificadas las demandas y las acciones utilizadas para protestar, es preciso saber hacia quién se dirigen.

c) Destinatarios de las protestas

Las protestas en la Región Ucayali se han dirigido a seis instituciones u organizaciones, en los años estudiados: Poder Ejecutivo, Gobiernos de Ucayali, Poder Legislativo, Poder Judicial, empresas y universidades. De ellos, el Poder Ejecutivo concentra cerca del 43% de las protestas, seguido por las diferentes administraciones en la Región (Gobierno Regional, Provincial y Distrital) y el Poder Legislativo con 26.3% y 13.8%, respectivamente. Las protestas dirigidas hacia el Poder Judicial, empresas y universidades concentran de manera conjunta el 15% de la movilización regional (Tabla 6).

La frecuencia temporal de los casos de conflicto dirigidos hacia estos actores muestra una progresiva reconfiguración de la protesta regional (Figura 21). El Poder Ejecutivo se mantiene como el principal objetivo desde el año 2020, con su pico de protesta en el año 2022. No sorprende que las protestas dirigidas hacia este objetivo giren en torno a las problemáticas laboral, institucional y económica (Tabla 8.1). A su turno, las protestas dirigidas hacia la administración regional han venido incrementándose desde el año 2012, motivadas principalmente por cuestiones sociales y laborales. El Poder Legislativo comienza a sobresalir a partir del año 2022 y su emergencia se alinea con las movilizaciones nacionales pidiendo el cierre del Congreso y nuevas elecciones. Fuera de estos tres principales objetivos de protesta, el Poder Judicial viene consolidándose como recurrente desde el 2022, motivado fundamentalmente por el aumento de la inseguridad en la Región.

En resumen, la distribución de los destinatarios de las protestas en la Región Ucayali sugiere que estas vienen diversificándose. En una primera instancia fueron concentradas por el Poder

Ejecutivo para luego abarcar a las distintas administraciones regionales y el Poder Legislativo. Muchas de ellas escapan del rango de acción de la administración regional ya que las problemáticas se encuentran bajo la competencia de autoridades nacionales. Finalmente, la siguiente sección muestra la distribución geográfica de la protesta en la Región.

d) Ubicación de las protestas

La protesta en la Región Ucayali se concentra en su provincia capital Coronel Portillo (Tabla 7). Cerca del 90% del total de protestas ocurrieron en dicha provincia, seguido muy de lejos por Padre Abad (6.5%), Atalaya (4.1%) y Purús (0.4%). Resulta llamativo que estas contrastantes intensidades de protesta a nivel provincial poseyeran tendencias similares hasta el año 2019. Si bien, Coronel Portillo se mantenía a la cabeza, las otras tres provincias no se encontraban tan distantes, sin embargo, a partir del año 2020 las brechas se hicieron mayores ya que las protestas en Coronel Portillo vienen incrementándose progresivamente desde entonces (Figura 22).

En resumen, el análisis de las demandas, acciones, destinatarios y ubicación de las protestas ocurridas desde el año 2016 hasta el 2013 proporcionan una visión general de la conflictividad en la Región Ucayali. Se observa un incremento significativo de la protesta desde el año 2020, motivado fundamentalmente por reclamos sociales, laborales e institucionales. La acción de protesta más utilizada es el plantón, principalmente usado en la capital regional Coronel Portillo. Si bien, esta es una aproximación general de la protesta en la región, existen potenciales casos los cuales pueden generar movilizaciones o inclusive tornarse casos de conflicto social. En ese sentido, la siguiente sección los presenta brevemente.

3. Problemáticas con potencial para convertirse en casos de conflicto



A juicio de los actores clave entrevistados, la Región Ucayali posee tres situaciones con potencial para convertirse en casos de conflicto en el corto y mediano plazo. Estos giran principalmente en torno a las problemáticas ambiental y social al referirse a la zonificación territorial en la Amazonía, el saneamiento de predios urbanos y la masificación del gas.

a) Zonificación territorial en la Amazonía

Dentro de la problemática ambiental en la Región la correcta zonificación territorial se presenta como un conflicto latente, el cual no solo involucra a las comunidades tradicionales, sino también al sector agrario y las poblaciones asentadas a lo largo de la Amazonía. Este conflicto latente se relaciona con el identificado por la Defensoría del Pueblo (Figura 30).

La normativa peruana reconoce la intangibilidad del territorio indígena,³⁸ sin embargo, en la práctica dichos territorios no se encuentran bien delimitados lo que facilita su invasión por

38. Revisar la Ley N°28736, Ley para la protección de pueblos indígenas u originarios en situación de aislamiento y en situación de contacto inicial, así como el Artículo 35 de su reglamento aprobado por Decreto Supremo N°008-2007-MIMDES, modificado por Decreto Supremo N°008-2016-MC.

parte de foráneos. Como varios actores clave entrevistados lo mencionaron, el sembrío de hoja de coca viene motivando el ingreso a territorios comunales (Entrevistas 1, 2, 3, 6 y 9). Este quebrantamiento territorial produce una pérdida espacial, y también alteraciones en el ecosistema, producto de la deforestación posterior a la invasión. Un escenario favorable a la emergencia de conflictos con potenciales lamentables consecuencias. Ante la invasión de sus territorios y la escasa presencia de las autoridades, principalmente la Policía Nacional, las comunidades indígenas se ven en la necesidad de protegerse expulsando a los mencionados invasores mediante el uso de sus propios recursos. Estas acciones los colocan en una franca y, en algunos casos, letal confrontación con el narcotráfico.³⁹ Si pueblos indígenas se enfrenta dificultades para proteger sus territorios debido a la falta de intervención estatal, los agricultores en la Región vienen sufriendo por el intento estatal equivocado de proteger los recursos forestales.

Cerca del 70% del territorio de Ucayali tiene potencial forestal y pertenece al Estado (Entrevista 8). Como parte de las políticas de protección y aprovechamiento sustentable de estos recursos, se establecieron bosques de producción permanentes (BPPs),⁴⁰ sin embargo, el intento por ordenar el potencial forestal no tomó en cuenta la presente situación de posesiones en la Región. Como resultado, los BPPs terminaron superpuestos a predios privados, muchos de ellos con títulos de propiedad, tradicionalmente dedicados a la actividad agrícola (Entrevistas 7, 8 y 10). La incorrecta implementación de esta zonificación territorial viene perjudicando a los agricultores de la Región, quienes tienen problemas para continuar con sus actividades regulares, así como para expandir su potencial agrario debido a las restricciones para la utilización total de sus territorios.⁴¹ Adicionalmente, los BPPs también incorporaron poseisionarios sin títulos de propiedad, quienes se encuentran asentados en dichas áreas desde hace un tiempo considerable. Como se encuentran dentro de tierras forestales, también ven limitadas sus capacidades productivas.⁴² En ese sentido, el proceso de zonificación forestal está generando conflictos con el sector agrario, que pueden desencadenar en la generación de un caso mucho mayor en el futuro.

Finalmente, otro conflicto con potencial para escalar es el generado por las áreas de conservación regional.⁴³ Estas áreas tienen como objetivo la conservación de espacios geográficos donde existen recursos forestales y biológicos (p.ej., flora y fauna). La Región Ucayali cuenta con tres de ellos, en Aguaytía, Tamaya e Imiría.

39. Un caso emblemático de lamentables consecuencias es el de la comunidad indígena Saweto. Sus líderes fueron asesinados, presuntamente por madereros ilegales en el año 2014. No se tiene las sentencias hasta el momento de la redacción de esta consultoría. Para mayor detalle, visitar <https://ojo-publico.com/ambiente/territorio-amazonas/caso-saweto-la-palabra-del-testigo-protegido-el-nuevo-juicio-oral>

40. Los bosques de producción permanente se establecieron por la Ley N°27308, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, los cuales continuaron vigentes luego de su derogación. Para mayores detalles sobre los parques de producción permanente en Ucayali visitar <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/1870079-1>

41. Normalmente el agricultor no destina la totalidad de su territorio para la producción agrícola en una sola zafra; partes del mismo quedan en reposo preparándose para la siguiente. En ese periodo, la vegetación crece de manera extensiva dando la percepción de que se trata de áreas forestales, aun cuando se encuentran dentro áreas destinadas a la producción agraria.

42. La Modificatoria de la Ley Forestal tiene como principal objetivo solucionar estas problemáticas territoriales. Sin embargo, también ha generado rechazo ya que estaría beneficiando a grandes empresas asentadas en la Amazonía peruana. Otros sectores alegan la potencial deforestación que generaría. Para mayor detalle, visitar <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2251964-1>

43. Para mayor detalles visitar <https://www.minam.gob.pe/wp-content/uploads/2017/04/Ley-N%C2%BD-26834.pdf>

Precisamente dentro de esta última área de conservación se viene gestando un conflicto de importantes magnitudes. La comunidad shipiba de Caimito viene exigiendo el retiro de sus territorios del área de conservación. Ellos alegan que sus condiciones de vida eran mejoras antes de que sean parte de dicha área, y ahora se ven limitados a una economía de subsistencia. Anteriormente podían comercializar los recursos que producían o capturaban, pero dichas actividades se ven seriamente limitadas ya que son prohibidas dentro de las áreas de conservación. Si bien el caso de Caimito ya es un conflicto detectado (Entrevista 7), existen otras comunidades y caseríos dentro de estas áreas protegidas, que pueden eventualmente movilizarse para pedir su exclusión de las mismas.

La zonificación territorial de la Amazonía aparece como el principal generador de potenciales casos de conflicto dentro de la problemática Ambiental, pero no hay que descuidar el tema del ordenamiento urbano que también es un foco de conflicto latente dentro de la problemática social.

b) Saneamiento de predios urbanos

Uno de los mayores potenciales focos de conflicto es el saneamiento de predios urbanos debido a que estos estuvieron inicialmente destinados para ser espacios de producción agrícola. La ciudad de Pucallpa, distrito de Callería, Provincia de Coronel Portillo viene experimentando un proceso de expansión predial. En ese contexto, se han venido creando una serie de asentamientos humanos, principalmente en las afueras de la ciudad, a la altura de los kilómetros 6 y 10 de la Carretera Belaunde Terry—principal vía de conexión entre la Amazonía peruana y el resto del país. Si bien existen territorios disponibles para desarrollar proyectos habitacionales, el uso inicial dado a dichos espacios complica su saneamiento. Estos predios fueron entregados a poseionarios con el fin de desarrollar proyectos agrícolas, los cuales en muchos casos terminaron no utilizándolos para tales fines; algunos espacios fueron lotizados y terminaron en asentamientos humanos. (Entrevistas 4, 5, 7 y 8). Dichas prácticas colocaron a los nuevos poseionarios en una situación precaria ya que la normativa vigente indica la reversión a favor del Estado de aquellos predios que no cumplieron con los fines (agrícolas) para los cuales fueron adjudicados.⁴⁴ Ante esta disyuntiva, los habitantes de estos recién formados asentamientos humanos no pueden acceder a títulos de propiedad sin que sus terrenos regresen al Estado y éste cambie su condición de predios agrícolas a urbanos,⁴⁵ muchos de estos predios se encuentran en litigio, lo cual retrasa su reversión al Estado (Entrevista 7). Mientras los poseionarios esperan por el saneamiento de sus terrenos, muchos de ellos no cuentan con servicios básicos, precisamente por la carencia de saneamiento en sus predios. En ese sentido, la situación se ha tornado en un foco de conflicto latente que puede activarse en cualquier momento en la Región, particularmente en la ciudad de Pucallpa.

Otro foco de conflicto dentro de la problemática social y relativo a la satisfacción de necesidades básicas con potencial para estallar es la masificación del gas en la Región. Como los entrevistados manifiestan, éste puede alcanzar dimensiones considerables en el corto plazo.

44. Para mayor detalles, revisar [https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/59228E-13395269070525797B006E6399/\\$FILE/8_LEY_28259_LEY_REVISI%3%93N_PRSIOS_R%3%9ASTICOS_ADJUDICADOS_SPLI.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con3_uibd.nsf/59228E-13395269070525797B006E6399/$FILE/8_LEY_28259_LEY_REVISI%3%93N_PRSIOS_R%3%9ASTICOS_ADJUDICADOS_SPLI.pdf)

45. Para eso se cuenta con el Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (COFOPRI). Las municipalidades también tienen competencia en la titulación de predios urbanos.

c) Masificación del gas

La masificación del gas es el foco de protesta con un mayor potencial conflictivo debido a que involucra a dos sectores importantes en la región Ucayali, los cuales vienen reclamando por dicho servicio por más de 30 años: la sociedad civil y los transportistas.

La Región Ucayali cuenta con una considerable fuente de recursos gasíferos.⁴⁶ Luego de su descubrimiento en la década de los 90s, este recurso fue destinado para la generación de energía eléctrica, trabajo que viene siendo realizado por la empresa Aguaytía Energy. Como parte del contrato firmado entre esta empresa y el Estado peruano, la primera se comprometió a destinar parte del suministro del gas para la implementación de proyectos de masificación de gas, función para la cual no se encuentra apta ya que ella se dedica a la operación de su central térmica.⁴⁷ A pesar del incumplimiento del contrato, la empresa ha sido beneficiada con la extensión de su contrato por 10 años más, contrato que hubiera terminado en marzo del presente año.⁴⁸ Ante esta situación, la sociedad civil, principalmente en Pucallpa, no se viene beneficiando de este recurso energético, el cual tendría un impacto significativo en la reducción del coste de vida. Ante el incumplimiento del contrato firmado, la población puede movilizarse fuertemente, lo cual generaría un foco de protesta importante.

Asimismo, otro actor que puede sumarse a este potencial conflicto son los transportistas. Este sector juega un rol importante en la Región, fundamentalmente los mototaxistas—conocidos en las ciudades como motocarristas—ya que ellos representan el principal medio de transporte urbano. Sumados a ellos también aparecen los transportistas interprovinciales y de carga pesada, tanto por vía terrestre como pluvial. Así, el cambio energético se ha constituido como parte fundamental en su agenda de lucha. Como se indicó en la sección de la problemática económica, las exoneraciones tributarias que la Región goza no reflejan los precios reales de la gasolina. En ese sentido, la masificación del gas para el sector (gas natural vehicular o GNV), significaría un ahorro de aproximadamente el 70% en gastos por concepto de combustibles (Entrevista 7). En ese sentido, la participación del sector transporte en sus diferentes modalidades en este foco de conflicto es bastante probable, con potencial de convertirlo en uno de alcance regional.

Esta sección ha presentado los principales casos de conflictos en la Región Ucayali. Debido a su diversidad, estos fueron sistematizados en torno las cuatro problemáticas identificadas (ambiental, social, económica e institucional); asimismo, debido a la cantidad de protestas, se vio conveniente singularizar los conflictos de índole laboral. Así, la mayor parte de los conflictos en el periodo de estudio se concentraron alrededor de las problemáticas institucional, social y laboral.

46. Dichos recursos se encuentran en el Lote 31-C. Para mayor detalle, visitar http://gasnatural.osinerg.gob.pe/contenidos/potenciales_inversionistas/alcance_labores-sistema_recoleccion_inyeccion.html

47. La empresa convocó a una licitación internacional, la cual dio como ganadora a una empresa de origen colombiana que finalmente no logró concretizar el proyecto de masificación del gas debido a los altos precios propuestos (Entrevistas 7 y 11).

48. Para mayores detalles, visitar <https://www.perupetro.com.pe/wps/wcm/connect/corporativo/f03bb02e-8bb5-401d-a549-c46265788557/Presentaci%C3%B3n+Congreso+-+Extensi%C3%B3n+de+contrato+lote+31+C.pd.f?MOD=AJPERES>

Del análisis de las acciones colectivas de protesta se desprende que los plantones son los principales mecanismos utilizados para manifestar descontento, el cual en su mayoría es dirigido contra el Poder Ejecutivo. En términos geográficos, los conflictos mayoritariamente se localizan en la Provincia de Coronel Portillo. Finalmente, las entrevistas facilitaron la identificación de tres potenciales focos de protesta, relativos a la zonificación territorial en la Amazonía (problemática Ambiental), saneamiento de predios urbanos y la masificación del gas (problemática Social). Con los casos de conflicto identificados, la siguiente sección explora como fueron abordados.



ABORDAJES DE LA CONFLICTIVIDAD **SOCIAL DE LA REGIÓN**

5

Dado que las principales problemáticas involucran el accionar del Estado peruano, sea el gobierno central y las distintas instancias regionales, esta sección explora cómo sus instituciones vienen abordando los emergentes casos de conflicto. Sumado a ello, también se incluye las iniciativas que los distintos actores en la Región Ucayali han implementado para tratar los conflictos sociales. Para ello, se han tomado como fuente de referencia documentación oficial disponible (p.ej., leyes, resoluciones, ordenanzas y otros documentos) y las entrevistas realizadas a actores clave en la región. Dicho esto, la conflictividad social en la Región Ucayali tiene dos principales abordajes: desde el Estado y la Sociedad.

a) Abordaje de la conflictividad social desde el Estado

Para una mejor identificación del abordaje conflictual regional por parte del Estado, éste ha sido sistematizado en función de las instituciones promotoras. Así, se distinguen el abordaje de las autoridades centrales, autoridades regionales y autoridades facilitadoras o mediadoras. El abordaje de las dos primeras autoridades estatales se distingue fundamentalmente por implementar estrategias para dar solución a los conflictos (intervención directa y creación de espacios de negociación); las terceras autoridades también poseen dicha función, pero sus estrategias están más orientadas a la prevención de conflictos (creación de espacios de diálogo).

Abordaje de las autoridades centrales

La principal estrategia utilizada por las autoridades centrales para abordar los casos de conflicto ha sido la intervención directa, la cual se ha materializado a través de la emisión de políticas de alcance nacional. Siendo que muchas de las problemáticas y los casos de conflicto identificados en la Región Ucayali escapan de las competencias de sus autoridades regionales (p.ej., zonificación territorial en la Amazonía y la masificación del gas), la intervención de las autoridades centrales es clave para su respectivo abordaje.

Un claro ejemplo de ello es el abordaje dado a la zonificación territorial en la Amazonía peruana. Las autoridades centrales—en este caso el Congreso—intervinieron en dicha problemática modificando la Ley Forestal. Esta modificatoria busca otorgarle derechos de propiedad a aquellos individuos y empresas que se encuentran asentados en zonas de uso forestal cuyas actividades históricamente han sido las agrícolas.⁴⁹ Si bien la modificación de la Ley Forestal atiende el pedido del sector agrícola en la Región, también ha generado reacciones opuestas; fundamentalmente porque otorga la competencia de designar a los bosques de producción permanente o bosques forestales al Ministerio de Agricultura, función anteriormente desempeñada por el Ministerio del Ambiente. Las principales críticas apuntan a que el cambio de sector podría favorecer a las actividades económicas sin otorgar la debida importan-

cia a los principios de sostenibilidad de los recursos forestales.⁵⁰ Si bien esta iniciativa estatal ha encontrado una significativa resistencia a nivel nacional y regional, el abordaje de la masificación del gas tiene un alcance principalmente regional.

Como se mencionó, la masificación del gas es un pedido que viene movilizándolo a Región Ucayali por 30 años. El Estado peruano no es ajeno a tal problemática; sin embargo, en vez de hacer cumplir el contrato firmado con la empresa Aguaytía Energy, con el cual se utilizaría el gas que la misma Región posee, ha buscado traer el gas que Camisea produce—esto durante el gobierno de Castillo.⁵¹ La postura cambió con el cambio de administración, las miradas fueron puestas nuevamente sobre el gas de Ucayali, y con la inversión estatal a través del Fondo de Inclusión Social Energético se anunció el inicio de la masificación del gas en la Región.⁵² Si bien este proyecto es el primer paso concreto para el uso del gas uyalino, rápidamente surgieron cuestionamientos debido a la extensión del mismo. Según se estima, este proyecto solo beneficiaría a dos mil viviendas, con limitadas perspectivas para una expansión mayor (Entrevista 11).

Si bien la intervención estatal, particularmente en estas dos problemáticas, ha generado cuestionamientos, es preciso mencionar que la coyuntura política actual viene acercando a

49. Para mayor detalle visitar <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2251964-1>

50. Para mayor detalle visitar <https://idehpucp.pucp.edu.pe/analisis1/derechos-humanos-obligaciones-internacionales-y-deforestacion-de-la-amazonia-analisis-de-las-modificaciones-en-la-ley-forestal-y-de-fauna-silvestre-desde-el-derecho-internacional/>

51. Ucayali formó parte de un grupo de ocho regiones que se beneficiarían con el gas de Camisea. Para mayores detalles visitar <https://elcomercio.pe/economia/dia-1/gas-natural-que-tan-viable-es-llevar-el-gas-natural-a-los-hogares-de-la-sierra-y-la-selva-noticia/>

52. Para mayores detalles visitar <https://www.rumbominero.com/peru/licitacion-para-masificacion-de-gas-natural-en-ucayali/>, <https://www.gob.pe/institucion/minem/noticias/882529-minem-suscribe-convenio-para-masificar-el-uso-del-gas-natural-en-la-region-ucayali> y <https://www.elperuano.pe/noticia/221735-ucayali-tendra-redes-de-gas-natural>

las autoridades centrales a la Región Ucayali. Aunque el cambio de administración presidencial reciente movilizó a la Región, ésta no se comparó, por ejemplo, con las realizadas en el sur del país. Con el creciente rechazo al actual gobierno en ciertas regiones, las autoridades centrales vienen estableciendo contacto con aquellas en las que se presenta una menor oposición (Entrevistas 1 y 4).⁵³ En ese sentido, Ucayali ha recibido la visita frecuente de funcionarios estatales interesados en atender los problemas que la Región viene atravesando, principalmente los relativos a la paralización de obras de envergadura como hospitales (Entrevista 6).

En resumen, las problemáticas y casos de conflicto son abordados principalmente de manera directa por las autoridades centrales. Si bien su intervención ha recibido cuestionamientos, la actual situación política nacional viene acercando a dichos funcionarios públicos con los problemas de la Región, problemas que el Gobierno Regional también atiende.



53. Como se detallará en la siguiente sección, el contexto político también viene afectando negativamente las expectativas de la población.

Abordaje de las autoridades regionales

Al igual que las autoridades centrales, las regionales también abordan los casos de conflicto de manera directa; y también mediante espacios de negociación. Ambos abordajes estratégicos se detallan en seguida.

El Gobierno Regional de Ucayali no tiene competencia en todas las problemáticas y casos de conflicto que se vienen gestando en su territorio. A pesar de ello, mantiene una intervención paliativa para evitar que la conflictividad escale. Por ejemplo, en el caso de la zonificación territorial de la Amazonía, el Gobierno Regional intervino declarando de interés público regional el procedimiento de exclusión y formalización de predios superpuestos por los bosques de producción permanente, áreas de conservación regional y concesiones con fines forestales.⁵⁴ Aunque dicha Ordenanza fue derogada por la gestión posterior,⁵⁵ la intervención directa por parte de las autoridades regionales ha estado presente⁵⁶.

De igual manera, el Gobierno Regional ha venido facilitando la reversión de predios agrícolas a favor del Estado debido al abandono parcial de los mismos. Con ello se busca ingresar dichos predios al sistema catastral regional para poder iniciar su saneamiento legal y otorgar títulos de propiedad a los moradores ya asentados en los mismos.⁵⁷ Aunque este intento de ordenamiento urbano fue declarado inconstitucional por el Tribunal

Constitucional y muchos otros casos de reversión territorial se encuentran judicializados, dejando al Gobierno Regional fuera de competencia (Entrevistas 7 y 8),⁵⁸ es clara evidencia del interés de las autoridades de Ucayali por abordar directamente dicho foco de conflicto. De hecho, dicho abordaje directo de los conflictos ha tenido a su Oficina de Diálogo y Gestión de Conflictos como generadora de espacios de negociación.

Esta oficina fue constituida en el año 2019 y tiene la principal función de ser el nexo entre la sociedad movilizadora y las autoridades regionales. A pesar de su reciente creación, ésta viene cumpliendo un rol mitigador de los conflictos a través de sus distintas mesas. Por ejemplo, posee mesas técnicas especializadas para tratar la recuperación de tierras agrícolas (saneamiento de predios urbanos), abordar la problemática de la superposición de predios en los bosques permanentes y la demarcación de límites territoriales para las comunidades indígenas (zonificación territorial en la Amazonía). Además de estos espacios de negociación, esta Oficina también promueve mesas de diálogo, para aproximarse a los focos de conflicto identificados. A estas mesas se incorporan los distintos gestores de diálogo provenientes de las instituciones nacionales. De hecho, la Oficina viene trabajando permanentemente con los gestores territoriales de diálogo

54. Para mayores detalles visitar <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/1680553-1>

55. Para mayores detalles visitar <https://www.gob.pe/institucion/regionucayali/normas-legales/3717955-ordenanza-regional-nro-0018-2019-gru-gr>

56. También se observa una participación conjunta de las autoridades centrales y regionales en el abordaje de esta problemática. Para mayores detalles revisar <https://www.gob.pe/institucion/uegps/noticias/721970-gobierno-regional-de-ucayali-y-uegps-lanzan-proyecto-de-catastro-titulacion-y-registro-de-tierras-rurales-en-el-peru-2023>

57. Para mayores detalles revisar <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1188862/REF0580-201520200803-1197146-4r3hak.pdf> y <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1185902/REF0718-201820200803-1197146-tek6q9.pdf>

58. Para mayores detalles visitar <https://archivo.inforegion.pe/ucayali-finalizo-el-2022-con-once-conflictos-sociales-sin-resolver/>

del Ministerio de Agricultura e Interior en el abordaje del saneamiento de predios urbanos (Entrevista 8).

Sumado a estas mesas técnicas y de diálogo organizadas por la Oficina de Diálogo y Gestión de Conflictos, la Región cuenta con la Comisión Regional de Articulación para la Prevención y Gestión de Conflictos Sociales, instaurada también en el año 2019.⁵⁹ Esta comisión es un espacio dirigido por el Prefecto de Ucayali—antes era presidida por el Gobernador de Ucayali—en la cual las partes en conflicto pueden ser escuchados por las autoridades, tanto regionales como nacionales, con competencia para abordar sus problemáticas.

En resumen, las autoridades regionales vienen abordando los focos de conflicto a través de una intervención directa y con la creación de espacios de negociación y diálogo (Oficina de Diálogo), además de la Comisión Regional. Es preciso indicar que el accionar de las autoridades regionales se centra en aquellos conflictos que tienen un impacto en la gestión de la Región y poseen competencia para resolverlos. Por ello, las problemáticas laborales (p.ej., en la administración pública y los sectores educación y salud) quedan fuera de su alcance (Entrevista 7). Dicho esto, existen otros espacios promovidos por autoridades nacionales cuya intensión fundamental busca generar una cultura de diálogo para prevenir que los conflictos se materialicen.



59. Para mayor detalles visitar <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1185353/RER0395-201920200803-1197146-17bmyow.pdf>

Abordaje de las autoridades facilitadoras o mediadoras

Dos son las principales instituciones de alcance nacional presentes en la Región Ucayali que buscan intervenir antes que las problemáticas se tornen conflictos: la Defensoría del Pueblo y la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP). A continuación, se presenta brevemente cómo vienen interviniendo en la Región a través de la creación de espacios de diálogo.

La Defensoría del Pueblo busca identificar y atender potenciales casos de afectación de los derechos fundamentales en la Región (Entrevista 6). Si bien la Defensoría tiene este rol de monitoreo y prevención de conflictos⁶⁰, también busca generar espacios de diálogo con la intención de evitar que las problemáticas regionales se tornen en casos de conflicto. En ese sentido, su participación es bastante extensa, cubriendo temáticas relativas al acceso a los servicios educativos y cobertura de salud, el trabajo infantil, la desigualdad de género, así como la corrupción dentro del aparato estatal.⁶¹ Asimismo, debido a su carácter institucional, la oficina defensorial de Ucayali es un actor recurrente en los espacios de diálogo ya existentes en la Región—en algunos en representación del propio Estado. De hecho, muchos de estos espacios tienen

como entidad promotora a la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza.

Al igual que la Defensoría del Pueblo, la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza busca atender a las problemáticas que la Región Ucayali viene experimentando. Así, la creación de acuerdos de gobernabilidad y mesas aparecen como sus principales acciones de intervención. Los acuerdos de gobernabilidad son compromisos políticos que los candidatos a puestos de elección (gobierno regional, local o nacional) se comprometen a atender luego del proceso electoral respectivo.⁶² Dichos compromisos firmados, y en algunos casos ratificados por las autoridades elegidas (Entrevista 9)⁶³ responden a temáticas críticas identificadas por los distintos representantes de la sociedad civil. A través de esta participación articulada, la Mesa de Concertación y sus miembros han venido abordando diversas problemáticas regionales a cuestiones de salud, educación y protección ambiental⁶⁴.

De esta manera, estos esfuerzos conjuntos por parte de la Defensoría del Pueblo y la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza están encaminados a buscar el diálogo

60. Para mayores detalles visitar <https://www.gob.pe/institucion/defensoria/noticias/324473-defensoria-del-pueblo-oficina-en-ucayali-atendio-mas-de-2700-casos-de-vulneracion-de-derechos-ciudadanos-durante-el-2020>, <https://www.defensoria.gob.pe/defensoria-del-pueblo-solicita-a-la-sede-de-reniec-en-calleria-en-ucayali-mejorar-servicios-de-atencion-presencial/> y <https://www.defensoria.gob.pe/actividades/ucayali-absolvimos-consultas-y-promovimos-derechos-en-carpa-implementada-en-mercado-de-manantay/>

61. Para mayores detalles visitar <https://www.defensoria.gob.pe/actividades/ucayali-en-foro-organizado-por-instituciones-de-defensa-de-los-derechos-de-las-mujeres-dimos-a-conocer-encuesta-sobre-brechas-de-genero/>, <https://www.defensoria.gob.pe/actividades/ucayali-brindamos-charla-a-personal-de-essalud-sobre-etica-e-integridad-en-la-funcion-publica/>, <https://www.defensoria.gob.pe/defensoria-del-pueblo-pide-a-diresa-ucayali-mejorar-atencion-en-salud-al-interior-del-penal-de-pucallpa/>

62. Para mayores detalles visitar <https://www.mesadeconcertacion.org.pe/acuerdos-de-gobernabilidad-y> <https://www.mesadeconcertacion.org.pe/storage/documentos/2022-08-15/acuerdo-de-gobernabilidad-region-ucayali-2019-2022.pdf>

63. Para mayores detalles revisar <https://www.mesadeconcertacion.org.pe/noticias/ucayali/ratificacion-del-acuerdo-de-gobernabilidad-un-desafio-para-el-desarrollo-sostenible-e-integral-de-ucayali-2023-2026>

64. Para mayores detalles visitar <https://www.mesadeconcertacion.org.pe/mesas/ucayali/noticias>

go; en otras palabras, generar una cultura en la cual la crisis no sea un requisito necesario para que finalmente las partes puedan reunirse para tratar los problemas. Si bien, estas actividades, junto a aquellas desarrolladas por las autoridades nacionales y regionales, buscar abordar las distintas problemáticas en Ucayali, la sociedad civil no se ha quedado atrás y también viene interviniendo.



b) Abordaje de la conflictividad social desde la Sociedad

Diversos obstáculos pueden limitar la intervención de las autoridades estatales en la Región Ucayali, por ejemplo, las dificultades geográficas, la corrupción y falta de voluntad (Entrevistas 6, 7, 8 y 9). Ante esta situación, la sociedad civil también viene buscando maneras de abordar las problemáticas y casos de conflictos existentes. Tres aparecen como las principales acciones desarrolladas: organización, iniciativas propias y búsqueda de autoridades.

Los distintos actores de la sociedad civil en la Región Ucayali, incluyendo a la fuerza laboral, se manejan a través de sus organizaciones sectoriales. Por ejemplo, la Organización Regional AIDSESP Ucayali (OARU) congrega a las distintas comunidades indígenas de la Región, los agricultores palmeros están organizados en la Federación de Palmicultores del Departamento de Ucayali (FEDEPALMA), los transportistas en la Asociación de Transportes, Autos Colectivos Interprovincial de la región Ucayali. Si bien estas organizaciones poseen agendas propias de sus sectores, todas ellas convergen en el Frente de Defensa de Ucayali.⁶⁵ Esta organización le ha permitido a la sociedad civil, no solo participar de los espacios de diálogo y negociación, sino también presionar y alcanzar reclamos concretos, tal como el cambio o despido de funcionarios (Entrevistas 4, 5, 7 y 11) y la promulgación de normativas de alcance regional (Entrevista 8). Si bien estas organizaciones no están exentas de problemas de representatividad y distancias entre sus miembros (Entrevistas 6, 9 y 10), vienen jugando un rol importante en el abordaje de las problemáticas y casos de conflicto en la Región. Más aun, ha permitido desarrollar iniciativas concretas.

Se observan iniciativas orientadas a abordar de manera directa los problemas característicos a cada sector de la sociedad civil. Las comunidades nativas vienen demarcando sus territorios y generando protocolos de defensa para protegerlos (guardias indígenas). Asimismo, se encuentran implementando proyectos alternativos de desarrollo, en muchos casos con financiamiento propio o apoyo externo (Entrevistas 2 y 3). Los agricultores, por su parte, vienen intentando industrializar sus productos y abrirse camino en el mercado actual; para ello, están recurriendo a prácticas de cooperativismo y asociatividad (Entrevistas 8 y 10).

Finalmente, ante la imposibilidad de que las autoridades estatales, tanto nacionales como regionales, puedan presentarse de manera inmediata a los sitios de conflictividad, las organizaciones sociales, principalmente el Frente de Defensa, se ha transformado en actor mediador en la disputa. De hecho, este rol es más evidente durante los conflictos territoriales urbanos, debido a la carencia de saneamiento predial en Pucallpa (Entrevista 4). Dado que muchas de las problemáticas regionales requieren de un abordaje nacional, el acercamiento a dichas autoridades también forma parte del accionar de los actores sociales.

Como se mencionó, la situación política actual ha acercado a las autoridades centrales a la Región Ucayali; sin embargo, la sociedad civil y sus respectivas organizaciones apuestan por un acercamiento oportuno a los tomadores de decisiones. En ocasiones se dirigen a Lima

65. También habría que mencionar la presencia de los sindicatos nacionales de salud, educación y trabajadores administrativos en el Frente de Defensa.

para entablar conversaciones directas con dichas autoridades (Entrevista 11); en otras oportunidades, invitan o aprovechan las visitas de las comitivas estatales a la Región para poder evidenciar sus problemáticas (Entrevista 10). Si bien, existen ocasiones y oportunidades a través de las cuales la sociedad civil tiene el acceso a las autoridades ejecutivas, la evidencia recogida cuestiona el rol que las autoridades legislativas vienen desempeñando. Los actores sociales no perciben que sus posturas coincidan con la de sus representantes en el Congreso, al menos en referencia a las problemáticas y casos de conflicto (Entrevistas 5, 7 y 11).

En resumen, las autoridades nacionales, regionales y la sociedad civil poseen distintas estrategias para abordar las problemáticas y casos de conflicto en la Región. Se destacan estrategias de intervención directa (autoridades nacionales, regionales y sociedad civil) y preventivos a través de la generación de espacios de diálogo y negociación (autoridades regionales y autoridades facilitadoras o mediadoras). Dicho esto, la siguiente sección presenta las expectativas que la población posee de su Región.

EXPECTATIVAS DE LA **POBLACIÓN**

6

Este apartado expone lo que la población de la Región Ucayali espera de temas específicos como la democracia, partidos políticos, economía y organizaciones sociales. Para ello, se toma como fuentes de información las entrevistas realizadas y le encuesta Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024).

a) Expectativas de la población sobre la democracia

Las expectativas sobre la democracia son mixtas, se destacan sus deficiencias y sus potenciales beneficios. La evidencia sugiere que la democracia no ha cubierto las expectativas de la población y ha generado sentimientos de desconfianza y decepción. Esto debido a que la población es vista simplemente como fuente de votos durante periodos electorales (Entrevistas 3 y 4), y a la mala gestión de las autoridades después de ser elegidas democráticamente (Entrevistas 6 y 7). Estas opiniones recogidas en las entrevistas coinciden con el sentir general de la población de Ucayali. De hecho, la calificación de la democracia en la Región es bastante baja (Figura 25); en promedio la democracia obtiene la nota de 6.6—de 20.⁶⁶ Esta baja calificación ha llevado a un importante grupo de ciudadanos, aproximadamente el 47%, a no preferir la democracia por sobre otros regímenes políticos (Figura 26).

Si bien la democracia no es bien percibida, la población en Ucayali es consciente de sus beneficios. Por un lado, se destaca la posibilidad que la democracia le otorga a la población para hacer sentir su voz de protesta (Entrevista 2); y, por el otro, servir como el vehículo para alcanzar posiciones de decisión política (Entrevistas 6 y 10). En otras palabras, se evidencia la voluntad de la sociedad civil de convertirse en un actor más activo en los procesos electorales. Esta es una de las características más importantes de la democracia en la Región (Figura 24), pero que ha venido decayendo (Figura 2). Así, las expectativas que la población tiene de la democracia no son muy positivas; sin embargo, también reconocen sus potenciales beneficios.

66. Promedio por debajo de la nota a nivel nacional (7.1) (Idea Internacional, 2024).

b) Expectativas de la población sobre los partidos políticos

Las expectativas sobre los partidos políticos en la Región Ucayali no son tan positivas. Sumado al malestar generado por la mala gestión de las autoridades luego de ser elegidas,⁶⁷ se observa una distancia considerable entre la sociedad civil y los partidos políticos en general. De hecho, el porcentaje de personas que ha realizado alguna donación a alguna organización política o campaña electoral, están afiliados a un movimiento social o partido político, o trabajan para un partido o candidatura es sumamente reducido: 3.9%, 6.1%, 4.5%, respectivamente (Figura 7). Resulta alarmante mencionar que alrededor del 50% de la población en la Región manifiesta que nunca participaría en alguna de las mencionadas actividades que involucran a los partidos políticos. Si bien, estas cifras capturan las sensaciones negativas de la población de la región, es preciso mencionar que existe cerca de un 30% de la sociedad civil que manifiesta que podría involucrarse de alguna manera con los partidos políticos, tal vez formando sus propias organizaciones partidarias como algunos actores clave entrevistados lo indicaron (Entrevistas 6 y 10). Este porcentaje coincide relativamente con el 27% que manifiesta tener la capacidad de influenciar en las acciones del gobierno (Figura 27).

En resumen, la mayor parte de la población de la Región Ucayali no tiene buenas expectativas en relación a los partidos políticos; sin embargo, existe un porcentaje aun considerable que no descarta un potencial involucramiento con alguna organización partidaria.

c) Expectativas de la población sobre la economía

Las expectativas sobre la economía son bastante inciertas, esto debido al poco desarrollo económico de la Región. Si bien la economía de Ucayali viene atravesando una etapa de recuperación (Figura 14), incentivada por las actividades comerciales y agropecuarias (Figura 15), dichos resultados no se perciben reflejados en lo cotidiano. Por un lado, los actores entrevistados enfatizaron la falta de incentivos para poder industrializar los bienes que la Región produce, principalmente los agropecuarios (Entrevistas 4, 10 y 11); pero, también, ven con preocupación cómo los productos existentes no cuentan con mercados para poder ser comercializados (Entrevistas 2 y 10).

Se suma a ello, los altos precios de los insumos, principalmente de la gasolina que impacta sobre todo la producción y comercialización de bienes, vienen desincentivando a los empresarios a realizar inversiones para mejorar los servicios que brindan (Entrevista 11). Finalmente, la población de Ucayali también percibe que las convulsiones políticas generan un efecto negativo en su economía (Figura 29), lo cual contribuye a alimentar el sentimiento de incertidumbre generalizado.⁶⁸

En resumen, las expectativas económicas no son tan promisoras, al menos por el momento. La población siente que su Región tiene un gran potencial económico, pero que no es aprovechado

67. Más del 50% de la población en la Región percibe que los que gobiernan el país no se interesa por ellos (Figura 26)

68. Otro factor que podría contribuir a una desfavorable perspectiva económica regional es la falta de trabajo y la informalidad de su economía. Revisar Figuras 11 y 22.

debido a la falta de motivaciones políticas. En la medida que no se incentive la producción y se creen mercados, el futuro económico de Ucayali se percibe bastante sombrío.

d) Expectativas de la población sobre las organizaciones sociales

Las expectativas sobre las organizaciones sociales presentes en la Región son bastante favorables; sin embargo, también presentan algunos obstáculos a sortear. En líneas generales, las organizaciones sociales gozan de una buena reputación debido a que desempeñan su rol oportunamente ante situaciones problemáticas en las que las autoridades no pueden hacerse presente. Como se mencionó líneas arriba, muchas de estas organizaciones sociales vienen abordando de manera directa, en su respectivo ámbito y también de manera articulada en el Frente de Defensa, las problemáticas que la Región Ucayali presenta (ver “Abordaje de la conflictividad social desde la sociedad”).

En ese sentido, las expectativas sobre estas organizaciones son bastante promisorias debido a los resultados que podrían alcanzar. Existen, sin embargo, algunos condicionantes que podrían limitarlas. Por un lado, se percibe una crisis de representatividad en las organizaciones sociales. De hecho, desde su aparición en las protestas relativas a la crisis política de finales del año 2022 e inicios del año 2023, individuos no pertenecientes a alguna organización—conocidos como los “auto convocados” (Entrevistas 6, 7 y 8) se han consolidado como una importante fuerza social en la Región, con capacidad de rivalizar con las organizaciones sociales existentes.⁶⁹ Adicionalmente, se perciben diferencias entre los integrantes de las organizaciones sociales, particularmente en torno una de las problemáticas más importantes en la Región: la zonificación territorial de la Amazonía. Existe la preocupación de que las nuevas leyes forestales, que benefician al sector agrario, puedan perjudicar la integridad de los bosques y otras áreas protegidas. Estos dos obstáculos, reales o aparentes, podrían repercutir en el funcionamiento de las organizaciones sociales; sin embargo, los logros obtenidos y los que tienen pensado alcanzar han generado expectativas favorables en la población de Ucayali.

En resumen, la población de la Región Ucayali posee perspectivas mixtas (democracia y partidos políticos), negativas (economía) y positiva (organizaciones sociales). Se percibe que la democracia y los partidos políticos pueden ayudarles a alcanzar futuros objetivos. Objetivos como acceder a puestos de decisión política (democracia) y participar de manera activa en los procesos electores (partidos políticos). A pesar de ello, la población de la Región también percibe que la ciudadanía en la democracia ha sido reducida a fuente de votos, y que los partidos políticos una vez que ganan las elecciones y se convierten en autoridades, no logran concretizar lo que prometen.

El futuro económico de Región es bastante pesimista debido a la falta de incentivos por parte de las autoridades para desarrollar su potencial productivo. Por su parte, y de manera opuesta, las organizaciones sociales poseen buenas expectativas ya que vienen alcanzando importantes logros en el abordaje de las problemáticas regionales. Dicho esto, la siguiente sección presenta los hallazgos de esta investigación y las reflexiones finales.

Para mayores detalles visitar <https://www.gob.pe/institucion/regionucayali/noticias/806444-gobierno-regional-gestionara-capacitacion-para-trabajadores-de-construccion-civil>

HALLAZGOS Y **REFLEXIONES FINALES**

7

Esta sección identifica los hallazgos más relevantes del estudio. Asimismo, se destacan hitos que puedan ayudar a comprender la realidad de la Región Ucayali y, sobre todo, buscar generar y consolidar los espacios de diálogo en los ámbitos sociales y políticos.



Presencia de brechas sociales y económicas. La Región Ucayali tiene una población luchadora que afronta el día a día con esfuerzo, sin embargo, existen brechas estructurales que vienen ocasionando descontento. Existen serios retos que afrontar en relación a los servicios básicos de su población (p.ej., salud, educación y saneamiento), el acceso al empleo formal, la dinamización de su economía después de un periodo de retroceso, la revalorización efectiva de su gran diversidad cultural y, finalmente, el incentivo a la participación política de su población. Estas brechas han generado que diversos actores vean a la protesta social como un mecanismo necesario para buscar soluciones a sus necesidades.



Son varios los actores afectados. Como es de esperarse, las brechas indicadas afectan directamente al ciudadano de a pie, a los padres de familia, y usuarios de los diversos servicios básicos que se ofrecen con limitaciones significativas. De igual manera, los pueblos indígenas aparecen como los actores que buscan la restitución histórica de sus derechos sobre los territorios que ocupan. Sumado a estos dos actores, cuyo descontento tiene una larga data, se encuentran los trabajadores del sector público—educación, salud y la administración. Ellos vienen constituyéndose como actores relevantes en la generación de demandas y protestas. La identificación de estos actores con involucramiento en conflictos y protestas permite capturar las principales problemáticas regionales.



Las principales problemáticas son sociales, ambientales, económicas e institucionales. Desde lo social se destaca, como se mencionó, el limitado acceso a servicios básicos como educación, salud, energía (electricidad y gas) y, fundamentalmente, el saneamiento o titulación de predios urbanos. La evidencia también destaca la creciente preocupación por el incremento de la delincuencia en la Región. Desde lo ambiental, la zonificación territorial de la Amazonía aparece como la principal problemática, la cual involucra a las poblaciones indígenas y los agricultores. Estos dos actores vienen luchando por la demarcación territorial y respecto a sus posesiones agrarias, respectivamente. Económicamente, Ucayali se viene recuperando de los estragos de la Pandemia Covid-19, sin embargo, la falta de generación de mercados, la informalidad y el incremento de precios vienen dificultando dicho proceso. Por su parte, los diversos problemas institucionales presentes en la Región se caracterizan por una falta de fiscalización efectiva, una excesiva tecnocratización de las disposiciones generadas y el flagelo de la corrupción. Como es de esperarse, estas problemáticas identificadas tienen potencial para convertirse en situaciones de conflicto o protesta.



No se observa una alta tasa de conflictividad. En el periodo estudiado, 2016-2023, solo albergó siete: cinco dentro de su territorio y dos multirregionales—compartidos con Cusco y Huánuco. La mayor parte de estos conflictos tuvo una temática ambiental, siendo la problemática relativa a los hidrocarburos (altos precios y masificación del gas) la más recurrente. Los hechos de violencia han estado presentes en el conflicto en rechazo al alcalde de Curimaná, Padre Abad, en el año 2016. Este conflicto también se destaca por ser el único en haber sido resuelto mediante el diálogo. Asimismo, la mayor parte de los conflictos se ubican en la Provincia Padre Abad. Al año 2013, Ucayali cuenta con tres conflictos activos, dos activos y uno latente. Si bien la Región tiene un número reducido de conflictos, las protestas presentan una tendencia diferente.



Se observa un crecimiento en la tasa de protesta. En estos ocho años estudiados se cuenta con un registro de 247 protestas en la Región Ucayali, las cuales se concentran en los últimos cuatro años (2019-2020) del periodo estudiado. Dichas protestas giran fundamentalmente en torno a las temáticas institucionales, sociales y laborales. Las movilizaciones contra la gestión de las autoridades y la destitución de autoridades electas configuran la protesta institucional. Las protestas en la temática social se relacionan con la búsqueda de una mejor provisión de servicios básicos, justicia y educación. Finalmente, las protestas

laborales se orientan a alcanzar el pago de haberes atrasados, aumento de salarios y mejores condiciones de trabajo. Dicho esto, las acciones más utilizadas son los pltones y el destinatario más recurrente de las movilizaciones es el gobierno central—característica similar con los conflictos regionales. Sumado a ello, las acciones de protesta se concentran sobre todo en la provincia capital de la Región, Coronel Portillo.



Existen tres situaciones con potencial de conflicto. La primera de ellas guarda relación con la problemática Ambiental relativa a la correcta zonificación territorial de la Amazonía—identificada como conflicto, la cual involucra a las comunidades indígenas, pero también a productores agrícolas. La segunda situación se refiere al asentamiento de predios urbanos. Esta situación viene escalando gradualmente debido a creciente expansión de áreas urbanas sobre terrenos inicialmente concedidos con fines agrarios. Finalmente, la tercera situación de conflicto potencial gira en torno a la problemática energética de la Región. La tan aguardada masificación del gas ha venido levantando a la población de Ucayali esporádicamente; sin embargo, la situación podría ganar mayores dimensiones debido a la reciente extensión del contrato de la compañía abastecedora de electricidad (Aguaytía Energy) a pesar del incumplimiento de su contrato, el cual la obliga a masificar el gas.



Los distintos conflictos y protestas se abordan desde el Estado y la sociedad civil. Por el lado estatal se distingue la participación de las autoridades centrales, regionales y entidades facilitadoras o mediadoras (p.ej., Defensoría del Pueblo y Mesa de Concertación). Dicho esto, se distinguen distintas estrategias de intervención. Una directa, que busca dar solución a las situaciones de conflicto, implementada por las autoridades nacionales, regionales y la sociedad civil. La intervención preventiva, a su turno, tiene como objetivo generar espacios de negociación y diálogo promovidos por las autoridades regionales, la Defensoría del Pueblo y la MCPLCP, con la finalidad de evitar escalamientos a la violencia y llegar a acuerdos.



Percepciones variadas sobre el futuro. Los sentimientos son mixtos por el lado de la democracia y los partidos políticos. Se destaca sus potenciales beneficios (p, ej., participar en la vida política), pero también presentan perspectivas negativas

al no concretar las promesas electorales. La información recogida revela que el futuro de la Región no es muy alentador, esto debido al poco apoyo para fomentar el desarrollo productivo. Finalmente, las organizaciones sociales presentan buenas expectativas ya que se han constituido como agentes importantes en el abordaje de las problemáticas regionales. Si bien, las perspectivas recogidas son del todo desfavorables, el contacto directo con la población en la región ha permitido capturar los sentimientos de frustración, incertidumbre y desconfianza.

Estos hallazgos ilustran la situación de la Región Ucayali desde varios puntos de vista. Ellos esencialmente señalan sus actuales problemáticas y sus presentes y potenciales situaciones de conflicto y protesta. Si bien el diálogo entre las autoridades elegidas, las designadas, y los actores de la sociedad civil podrían ayudar a reducir mitigarlas, se identifican también tres principales hitos u obstáculos a ser superados.

a) Políticas de cuatro paredes

Uno de los principales cuestionamientos a las autoridades, principalmente a las centrales, es su comportamiento aislacionista. Este accionar de puertas cerradas, en el cual las decisiones se toman dentro de cuatro paredes (Entrevista 4) las priva de tener una mirada más completa y real de las situaciones de conflicto y protesta en la Región. Restringir la participación de los actores de la sociedad civil, deja fuera las voces de quienes vienen experimentando tales problemáticas en la vida cotidiana, limitando a su vez la calidad y eficacia de la intervención estatal. Pero esto tiene que ver también con la imagen de la sociedad civil, que un sector de la sociedad asocia a agitadores y “tira piedra”, que solo buscan generar disturbios sin proponer soluciones.

La sociedad civil y sus distintos actores tienen mucho que aportar en temas claves de la región. Como se detalló en la sección del abordaje de conflictos, ya vienen teniendo una intervención activa. Podría ser más influyente si las autoridades dejaran de actuar aisladamente y los incluyeran en los espacios de decisión política (Entrevista 5). Esta política de cuatro paredes también se relaciona con el carácter centralista y extremadamente tecnocrático de las autoridades nacionales. Sus disposiciones legales y decisiones políticas pueden estar sustentadas técnicamente, pero encuentran resistencia local al no observarse un mayor acercamiento a la realidad de la Región. Incluso llegan a generar problemas en vez de soluciones (p.ej., la modificación de la Ley Forestal) tirando por tierra el trabajo que las autoridades regionales vienen realizando (Entrevistas 7 y 11).

b) Incumplimiento de acuerdos

Si bien no acceder a los espacios de decisión genera un sentimiento de frustración en los actores de la sociedad civil, dicha sensación es mucho más pronunciada cuando al participan en estos espacios, dialogan, llegan a acuerdos que se suscriben en actas y no hay garantía de su cumplimiento. El incumplimiento de los acuerdos es un problema central en la interacción

entre las autoridades y la sociedad civil. La firma de acuerdos genera expectativas, las cuales se ven mermadas cuando no se perciben esfuerzos concretos para materializar los compromisos pactados. La práctica del “cumplimiento”, mejor dicho, cumplir con firmar acuerdos pero luego no cumplir con ejecutarlos viene generando bastante frustración (Entrevista 6).

Dichos incumplimientos se están convirtiendo en parte del ciclo mismo de los conflictos y protestas sociales. La firma del acuerdo, posiblemente a través de una mesa de diálogo y negociación, consigue reducir el escalamiento en una primera instancia, pero la crisis nuevamente se hace presente debido al incumplimiento de los compromisos (Entrevista 9). Aunque esta situación de “cumplimiento” obedece a una falta de voluntad de efectivamente honrar los acuerdos, también puede generarse por la inestabilidad política. Recientemente, muchas autoridades centrales (p. ej., ministros durante la administración de Pedro Castillo) llegaron a Ucayali y se comprometieron a realizar trabajos sociales en la Región. Dichas promesas y acuerdos finalmente no pudieron concretizarse por la crisis política que atravesó el país a finales del año 2022 (Entrevista 6, 7 y 11). En consecuencia, el incumplimiento de los acuerdos surge como una de las principales limitaciones en la intervención estatal.

c) Sin presupuesto no hay derechos

La asignación de presupuestos y su correcto uso aparecen como un cuestionamiento constante en las entrevistas realizadas. Por un lado, muchos de los acuerdos firmados no llegan a concretizarse, precisamente por la falta de una asignación de recursos. Ante esto, se está generando un esfuerzo continuo para que los acuerdos contengan la parte presupuestaria (Entrevista 9). De esta manera, se garantiza que dichos compromisos tengan un inicio estimado, pero, sobre todo, puedan ser fiscalizados por la sociedad civil. Precisamente, en este apartado emerge uno de los principales cuestionamientos: los recursos no llegan a quienes deberían. Se percibe que el presupuesto de los proyectos se destina fundamentalmente a comisiones, capacitaciones y operaciones logísticas, dejando a los beneficiarios o la población en general como los últimos en el eslabón de distribución (Entrevistas 4, 5, 7 y 8). La misma lógica también aplicaría para aquellas instituciones que tienen la tarea de gestionar los conflictos y las protestas en la región. No solo en términos presupuestales, sino también en relación con la apertura de canales de comunicación más directos y eficientes con aquellos encargados de facilitar el uso de la infraestructura estatal en la Región. En ese sentido, hacer de la asignación presupuestal un derecho podría constituirse como el mecanismo final para poder garantizar que el acceso a los espacios de decisión y los potenciales acuerdos firmados puedan materializarse y no ser fuente de frustraciones.

Finalmente, la realización de esta investigación ha permitido desvelar y poner en evidencia una serie de problemáticas que vienen afectando a la Región Ucayali. Ante este escenario, su población se encuentra buscando los medios para darles solución. Los conflictos y las protestas se están constituyendo en uno de los canales elegidos; sin embargo, se evidencia también la voluntad de los actores para generar espacios de diálogo y negociación y así atender las demandas de las partes involucradas. Iniciativas para abordar estos hitos u obstáculos identificados podrían ayudar a que las diferentes discrepancias regionales se resuelvan con entendimiento y no con violencia.

BIBLIOGRAFÍA

8

Defensoría del Pueblo. (2024). Reportes Mensuales de Conflictos Sociales. Defensoría del Pueblo.

Díaz Encinas, A. I., & Meza Arquíñigo, C. (2014). Estudio sociológico, demográfico y económico de las comunidades indígenas en la Región Ucayali: 1993-2007. *Investigaciones Sociales*, 19(33), 187-199. <<https://doi.org/10.15381/is.v18i33.10993>>

Gobierno Regional de Ucayali. (2023). Plan de Desarrollo Regional Concertado del Departamento de Ucayali 2023 -2033 [Plan]. Gerencia Regional de Planeamiento y Presupuesto.

Idea Internacional. (2024). Promoviendo valores democráticos [Encuesta]. Idea Internacional.

INEI. (2017). Censos Nacionales 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas. INEI. <https://www.inei.gov.pe/estadisticas-indice-tematico/>

INEI. (2018). Directorio de Comunidades Nativas y Campesinas. INEI.

INEI. (2023a). Encuesta Nacional de Hogares (Enaho). INEI.

INEI. (2023b). Evolución de la Pobreza Monetaria 2011-2022. Informe Técnico. INEI.

INEI. (2024). Perú: Evolución de la Pobreza Monetaria 2014-2023. Informe Técnico. INEI

Instituto Peruano de Economía. (2023). Índice de Competitividad Regional 2023. Instituto Peruano de Economía.

Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza. (2018). Acuerdo de Gobernabilidad "Un Desafío para el Desarrollo Integral y Sostenible de la Región Ucayali 2019-2022". MCLCP.

Ministerio de Cultura. (2019). Ucayali. Cartilla Informativa sobre Pueblos Indígenas u Originarios. <https://centroderecursos.cultura.pe/sites/default/files/rb/pdf/Cartilla%20Ucayali%202020.pdf>

Ministerio de Cultura. (2020). Base de Datos de Pueblos Indígenas u Originarios. Ministerio de Cultura. <https://bdpi.cultura.gob.pe/pueblos-indigenas>

Ministerio de Salud. (2024). Estadística Poblacional. Ministerio de Salud. https://www.minsa.gob.pe/reunis/data/poblacion_estimada.asp

Oficina Nacional de Procesos Electorales. (2014). Elecciones Regionales y Municipales 2014. ONPE.

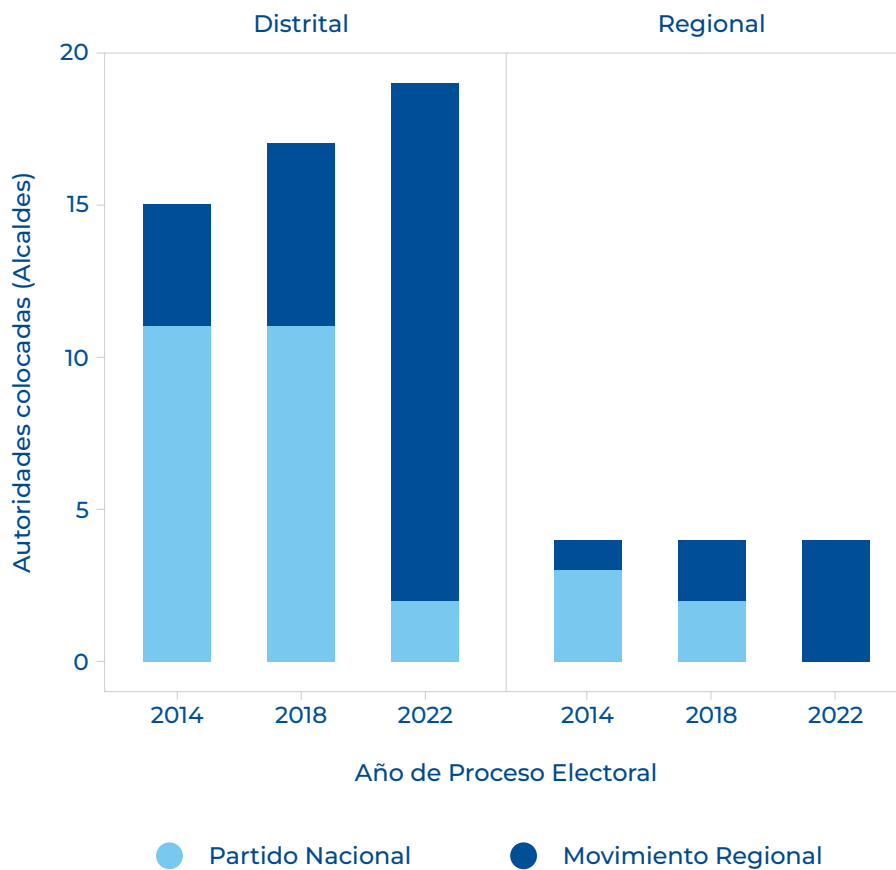
Oficina Nacional de Procesos Electorales. (2018). Elecciones Regionales y Municipales 2018. ONPE.

Oficina Nacional de Procesos Electorales. (2022). Elecciones Regionales y Municipales 2022. ONPE.

ANEXOS

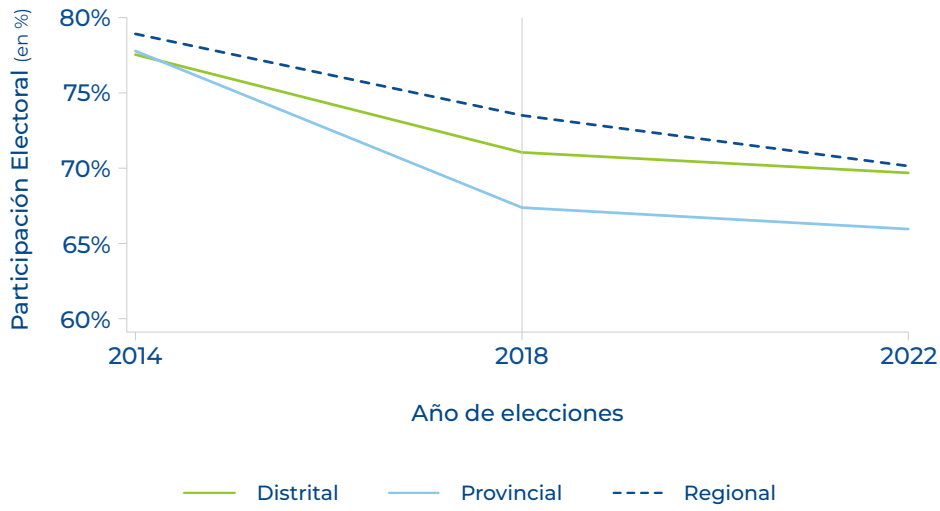
9

Gráfico 1. Autoridades colocadas a nivel principal y distrital



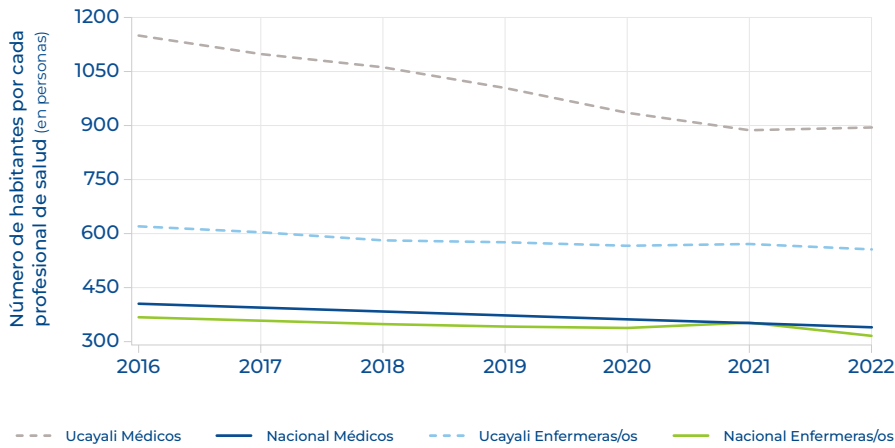
Fuente: Elaboración propia en base a la Elecciones Regionales y Municipales (Oficina Nacional de Procesos Electorales, 2014, 2018, 2022)

Gráfico 2. Participación electoral



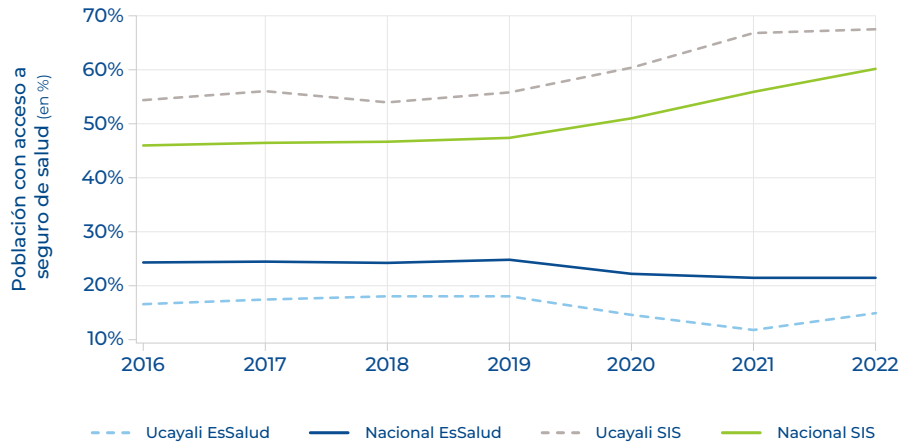
Fuente: *Elaboración propia en base a la Elecciones Regionales y Municipales (Oficina Nacional de Procesos Electorales, 2014, 2018, 2022)*

Gráfico 3. Acceso a profesionales de salud en la Región Ucayali, 2016-2022



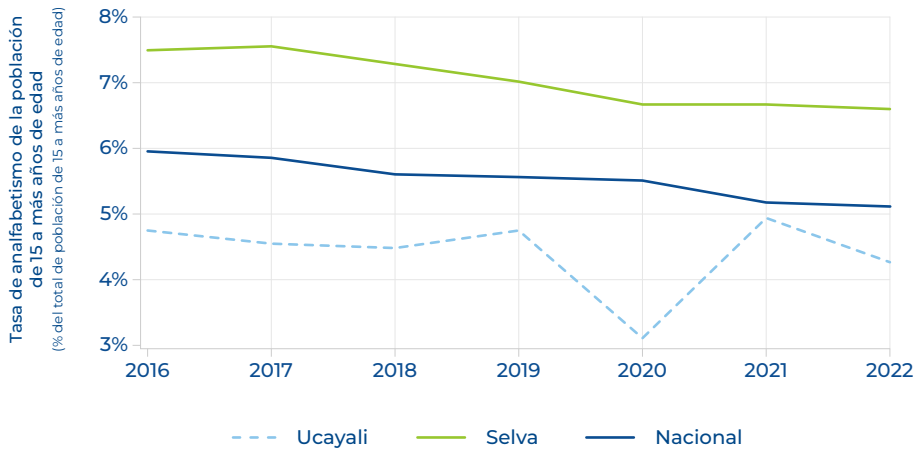
Fuente: *Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)*

Gráfico 4. Acceso a seguros de salud en la Región Ucayali, 2016-2022



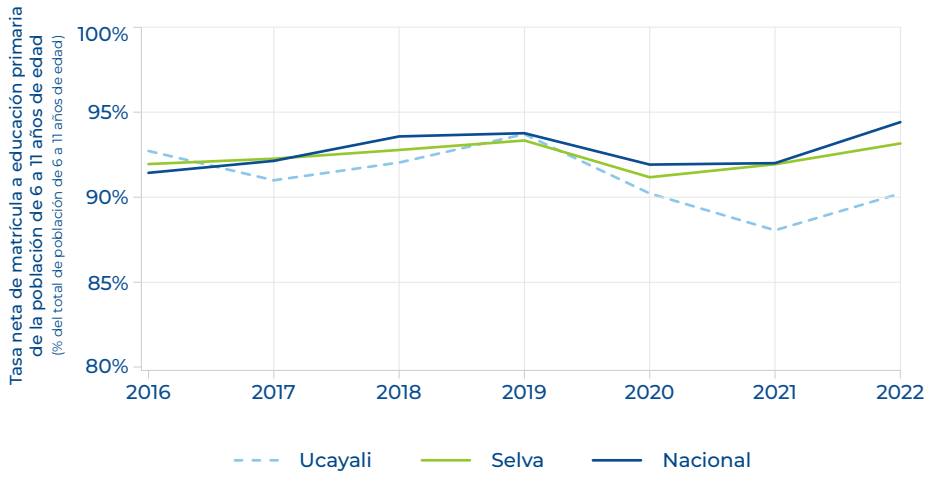
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 5. Analfabetismo en la Región Ucayali, 2016-2022



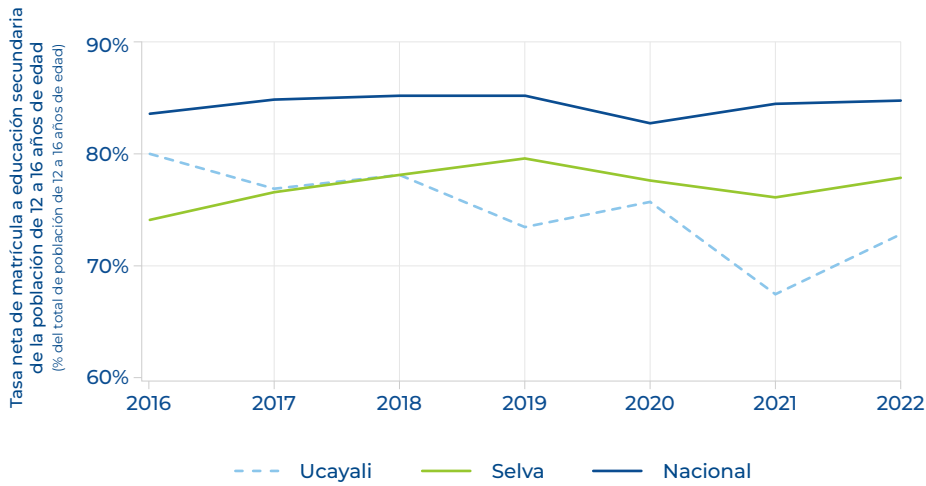
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 6. Educación primaria en la Región Ucayali, 2016-2022



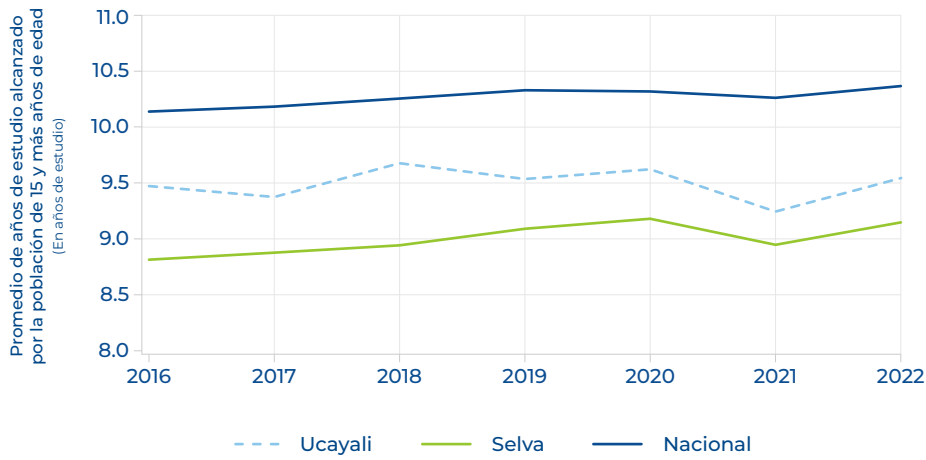
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 7. Educación secundaria en la Región Ucayali, 2016-2022



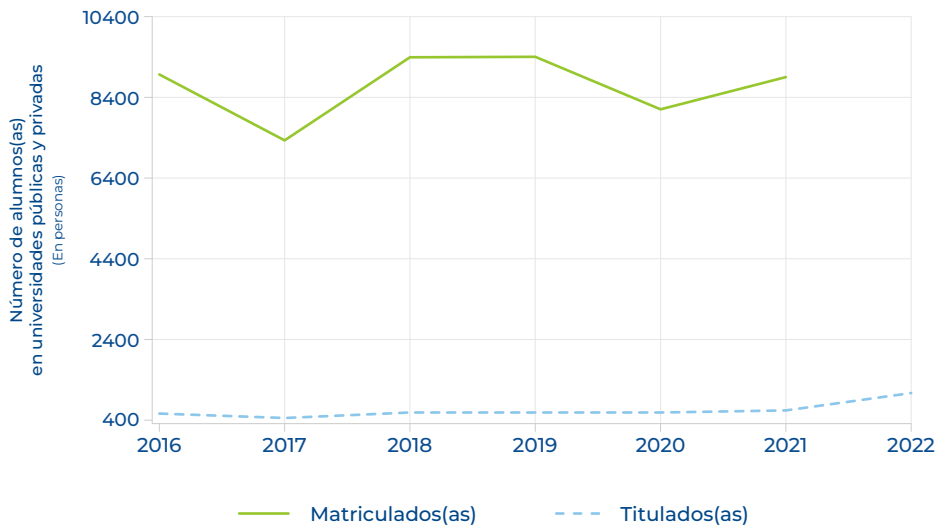
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 8. Logro educativo en la Región Ucayali, 2016-2022



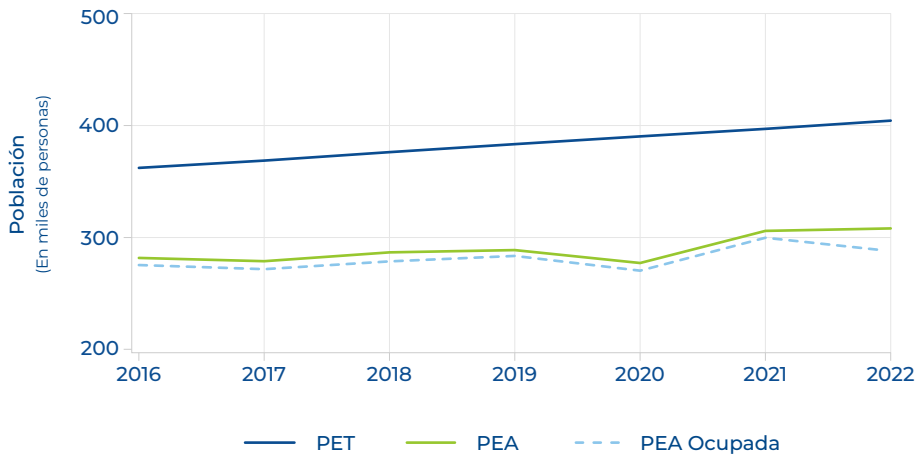
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 9. Matriculas y títulos universitarios, 2016-2022



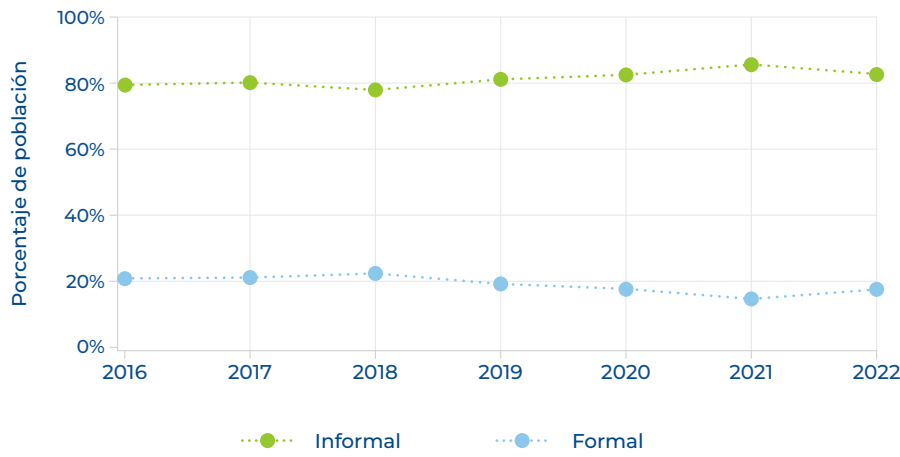
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 10. Población económica en la Región Ucayali, 2016-2022



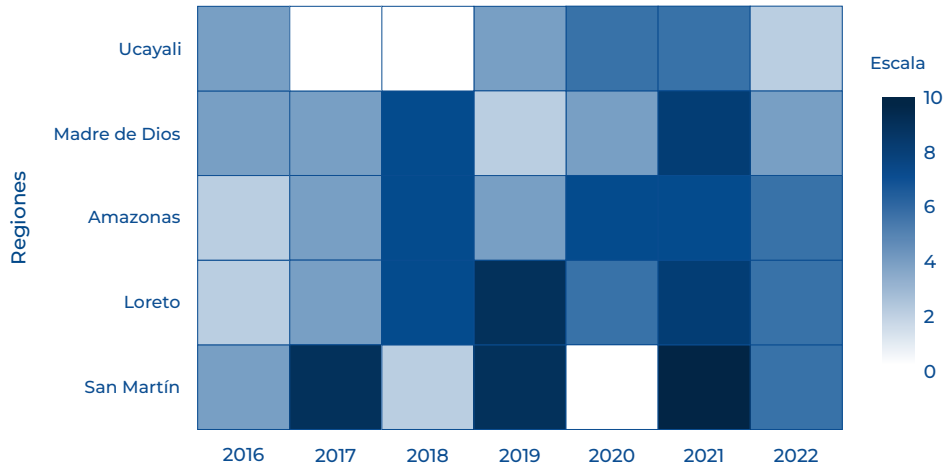
Fuente: Evolución de la Pobreza Monetaria 2011-2022. Informe Técnico (INEI, 2023b)

Gráfico 11. Tipo de empleo en la Región Ucayali, 2016-2022



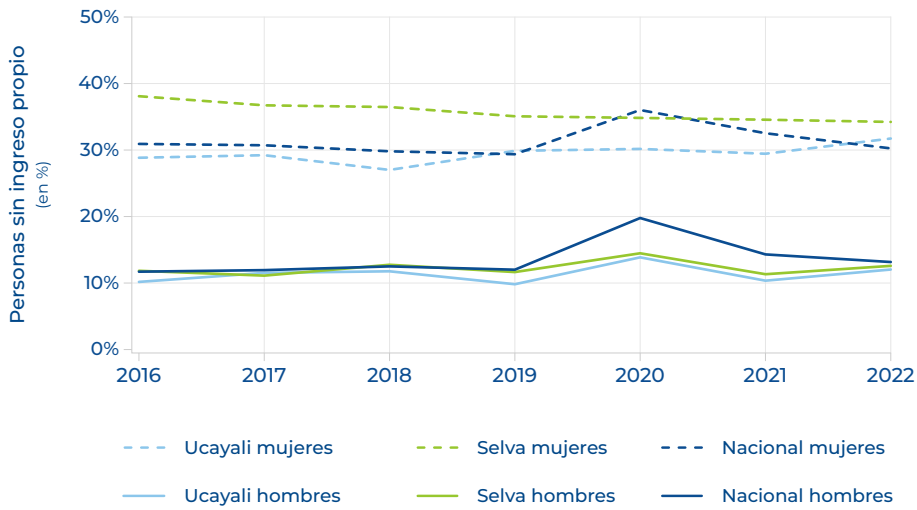
Fuente: Evolución de la Pobreza Monetaria 2011-2022. Informe Técnico (INEI, 2023b)
 El último informe de pobreza monetaria indica que el empleo informal es del 82.1% (INEI, 2024)

Gráfico 12. Casos registrados de feminicidios en las regiones de la selva, 2016-2022



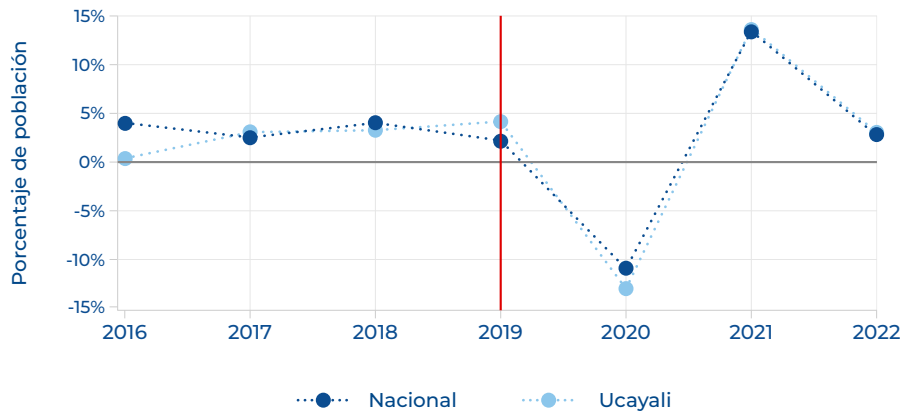
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 13. Independencia económica por género en la Región Ucayali, 2016-2022



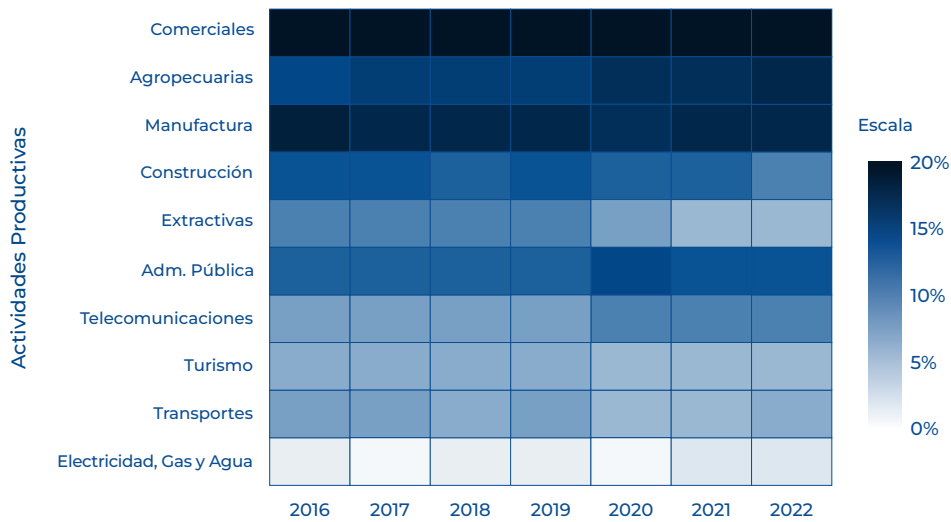
Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

Gráfico 14. Crecimiento del Producto Bruto Interno (PBI) de la Región Ucayali, 2016-2022



Fuente: Evolución de la Pobreza Monetaria 2011-2022. Informe Técnico (INEI, 2023b).
 La línea vertical roja indica el inicio de la pandemia COVID-19.

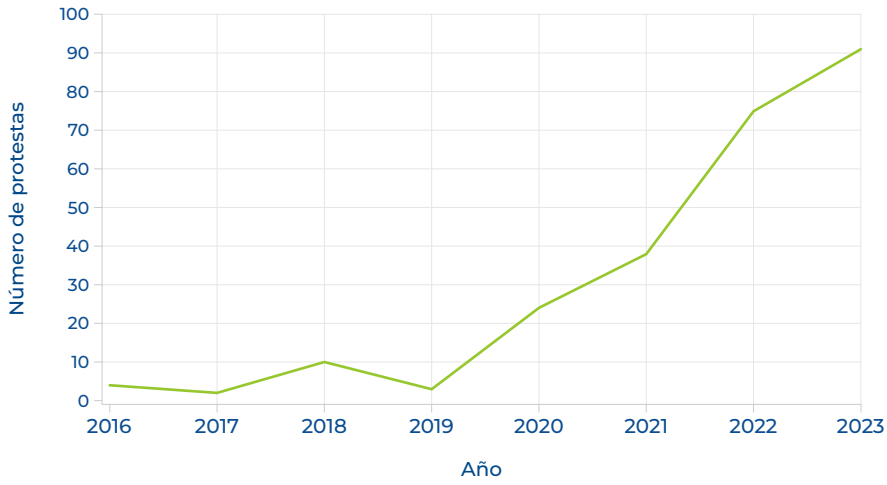
Gráfico 15. Contribución al PBI de la Región Ucayali por actividades productivas, 2016-2023



Fuente: Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) (INEI, 2023a)

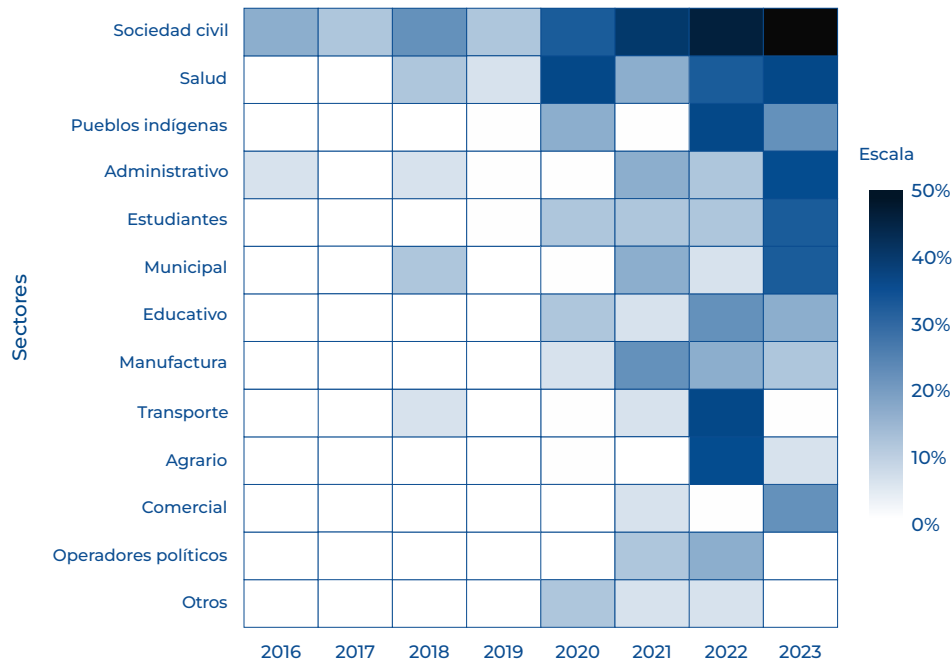
* Valores a precios constantes de 2007 en %. Las actividades agropecuarias incluyen a la agricultura, ganadería, caza, pesca, silvicultura y acuicultura; transporte, almacenamiento, correo y mensajería están dentro de las actividades de Transporte; Turismo incluye al alojamiento y restaurantes.

Gráfico 16. Protestas anuales en Ucayali, 2016-2023



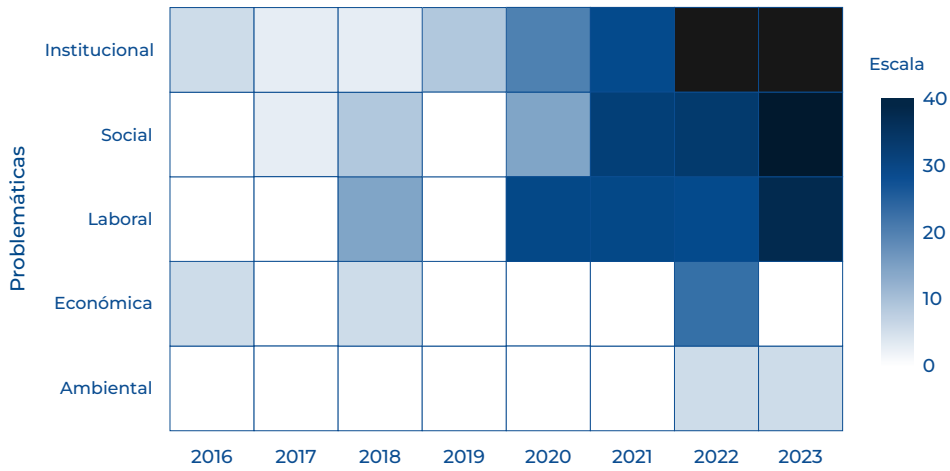
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 17. Sectores en las protestas de en Ucayali, 2016-2023



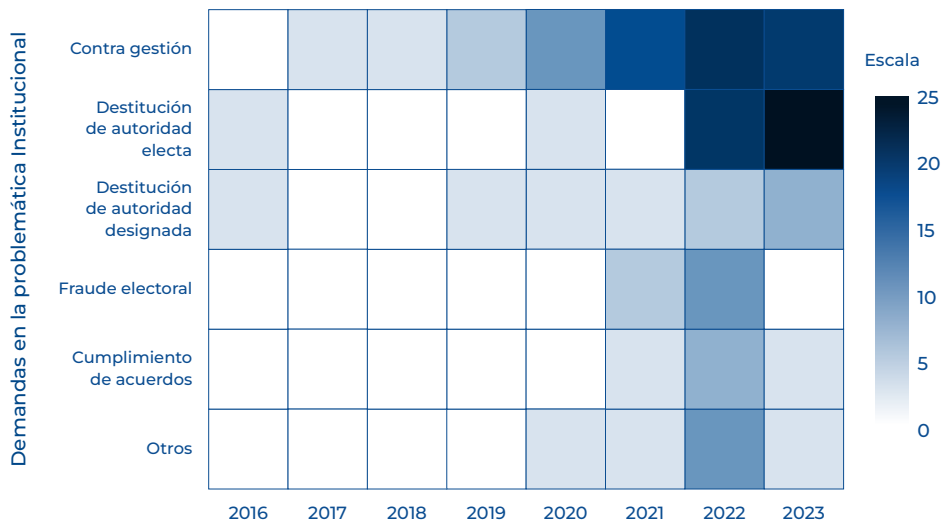
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 18. Protestas según problemáticas en Ucayali, 2016-2023



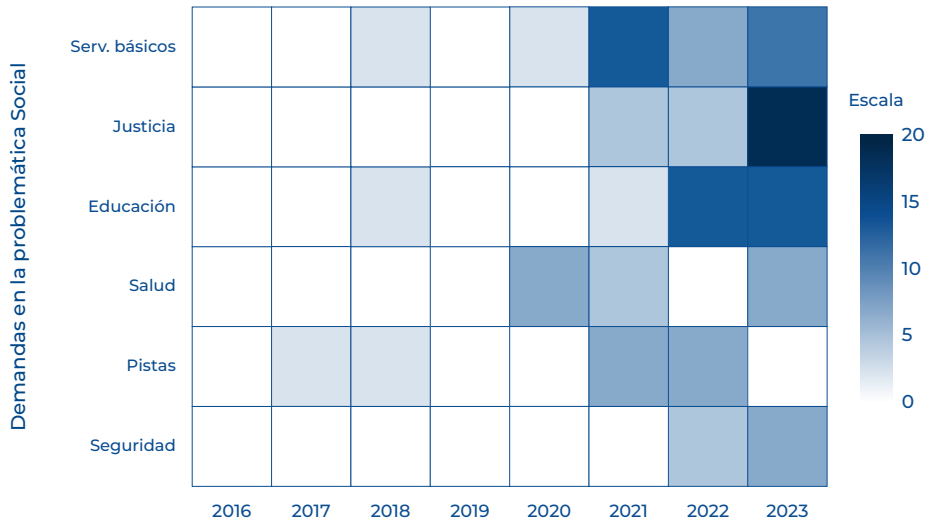
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 19.1. Demandas en la problemática institucional en Ucayali, 2016-2023



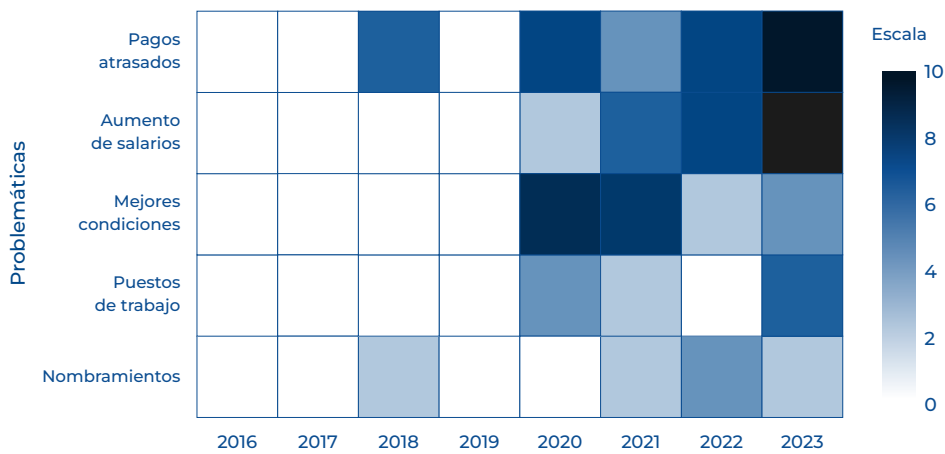
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 19.2. Demandas en la problemática social en Ucayali, 2016-2023



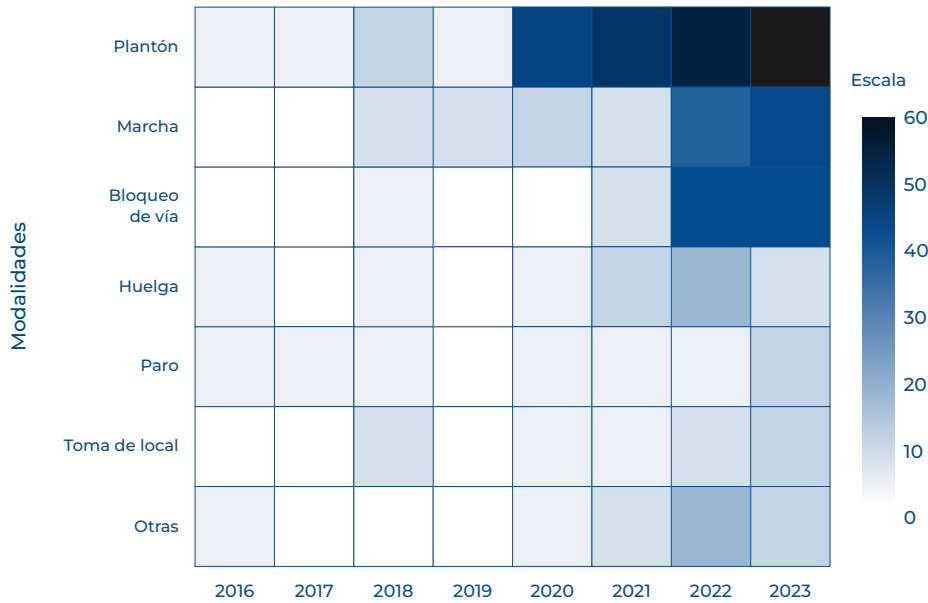
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 19.3. Demandas en la problemática laboral en Ucayali, 2016-2023



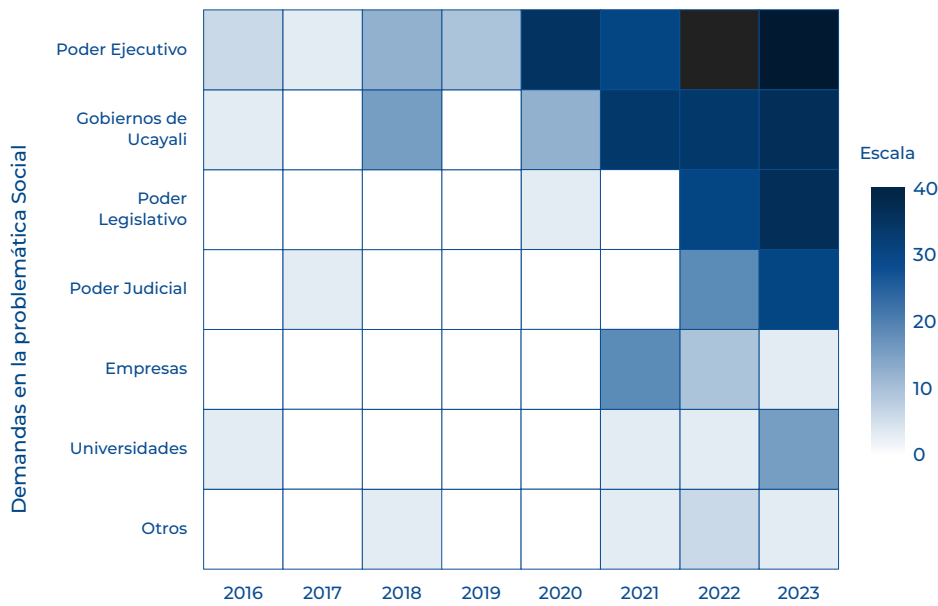
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 20. Modalidades de protesta en Ucayali, 2016-2023



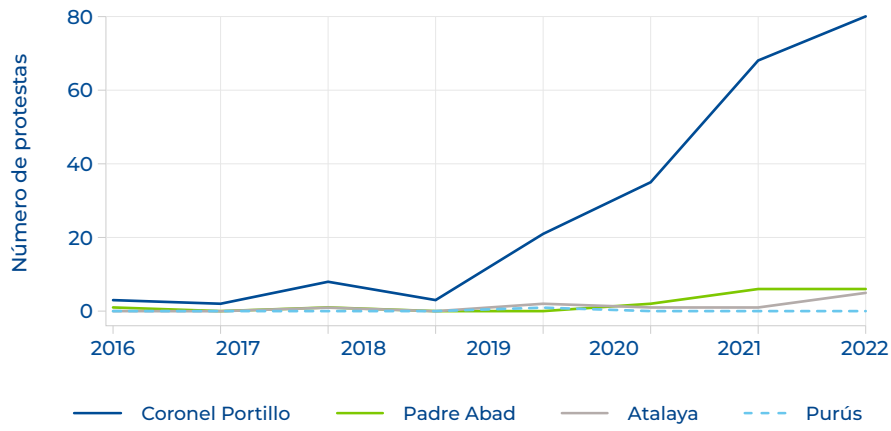
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 21. Destinatarios de la protesta en Ucayali, 2016-2023



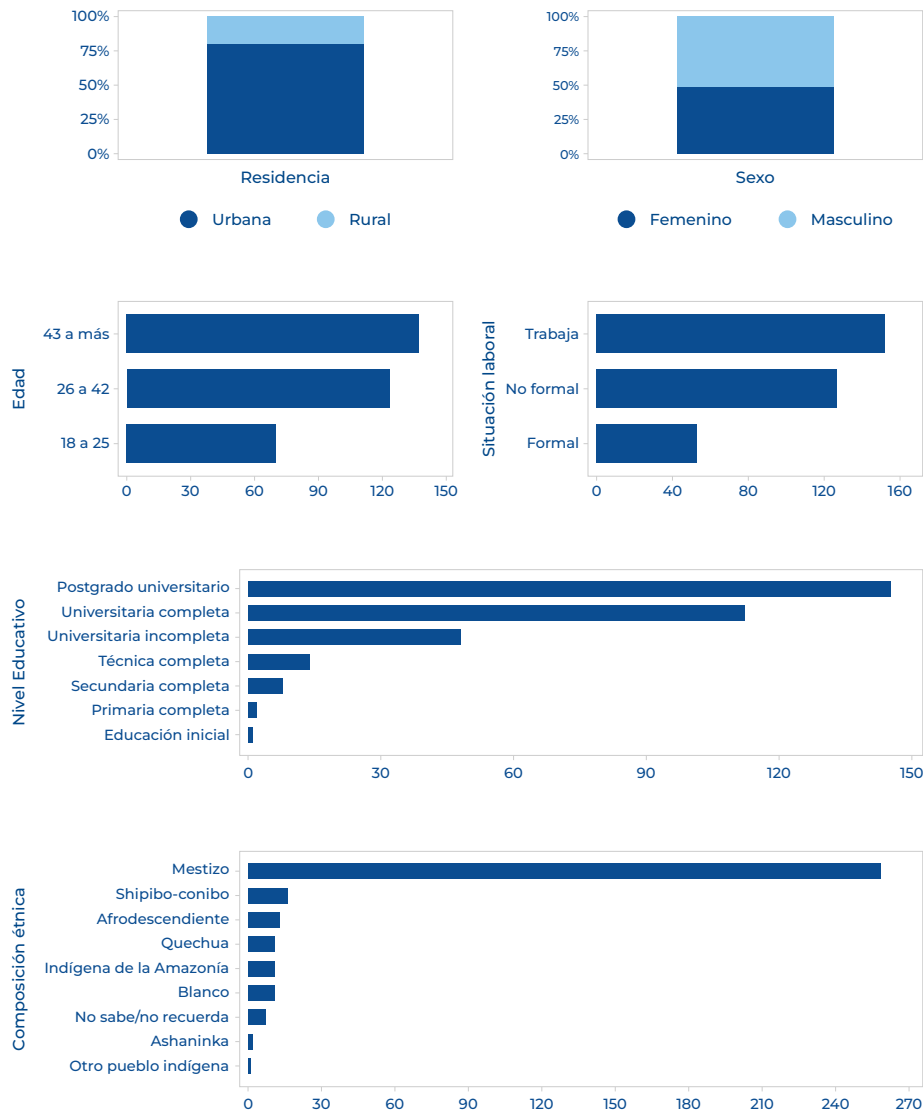
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 22. Ubicación de la protesta en Ucayali, 2016-2023



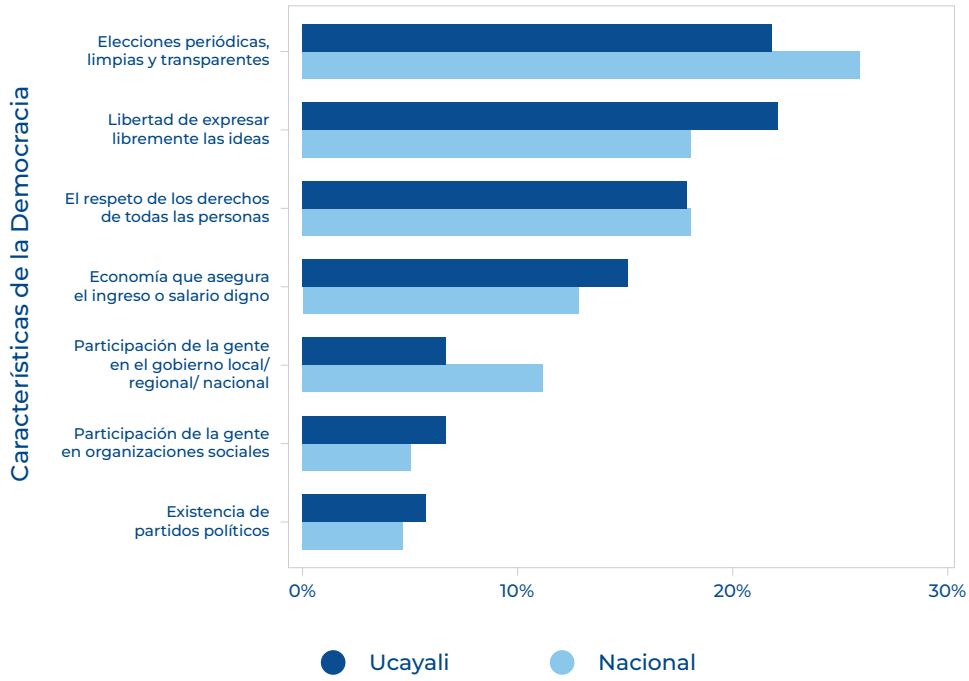
Fuente: *Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)*

Gráfico 23. Perfil sociodemográfico de los entrevistados en Ucayali



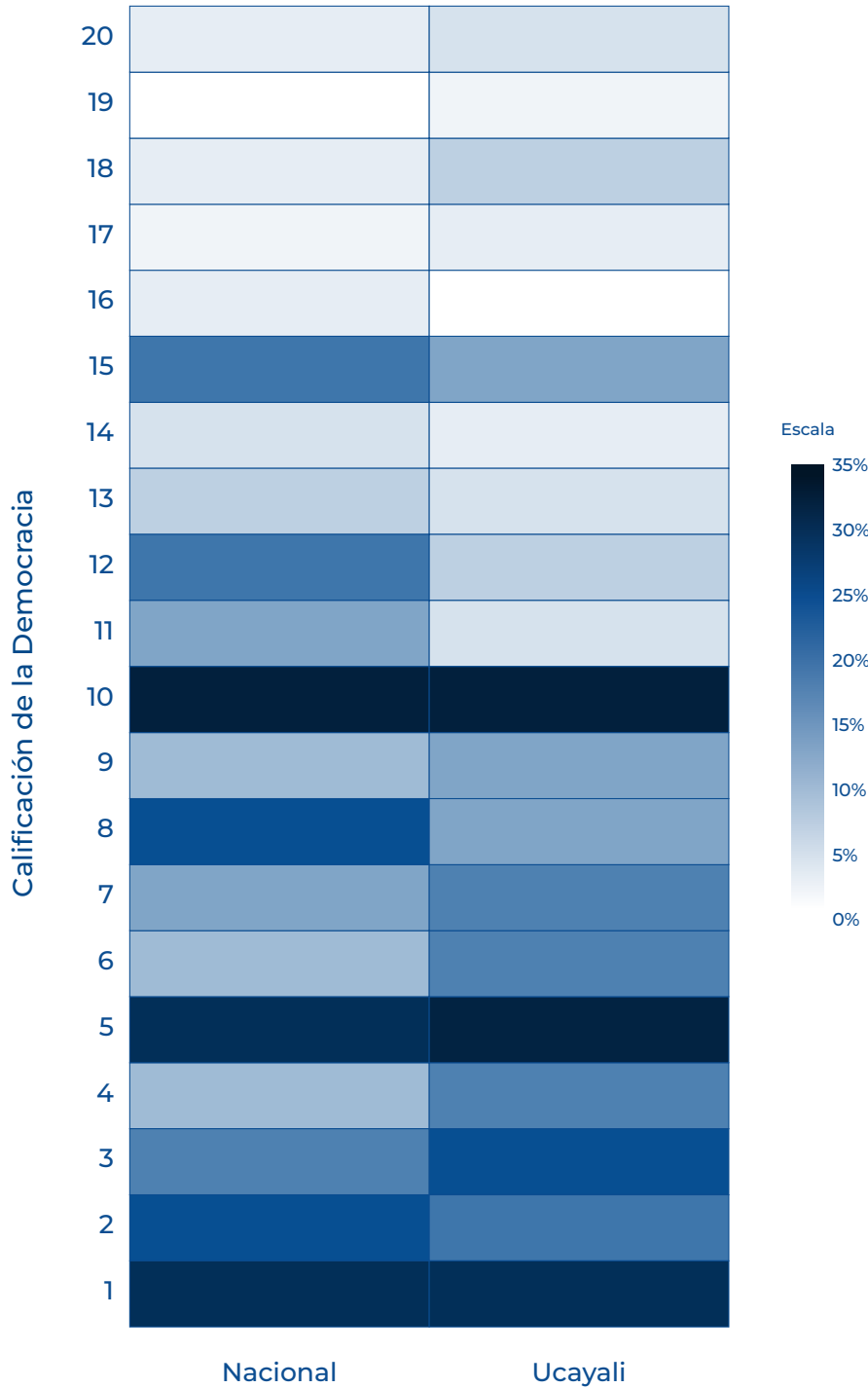
Fuente: Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024)

Gráfico 24. Característica más importante de la democracia
 (P01. ¿Cuál cree usted que es la característica más importante de la democracia?)



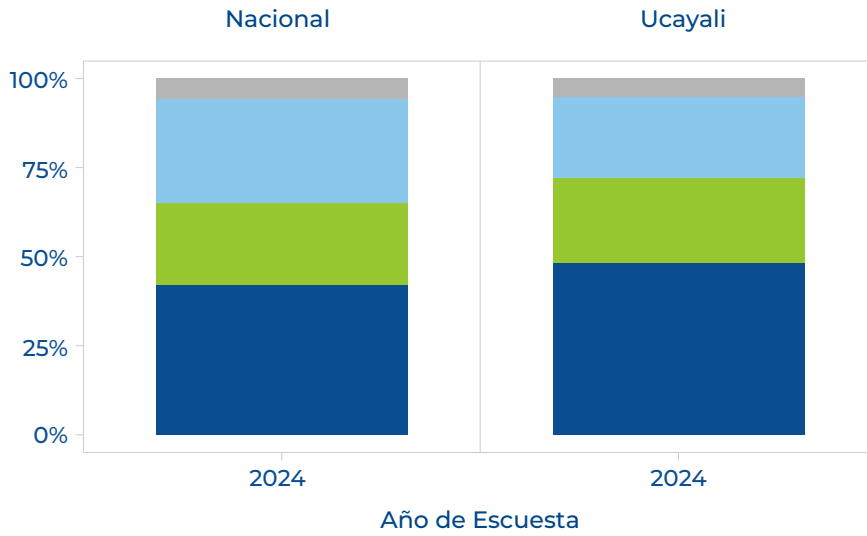
Fuente: Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024)

Gráfico 25. Calificación de la democracia (P02. Si tuviese que poner una nota del 1 al 20, ¿cómo calificaría la calidad de la democracia en el Perú?)



Fuente: Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024)

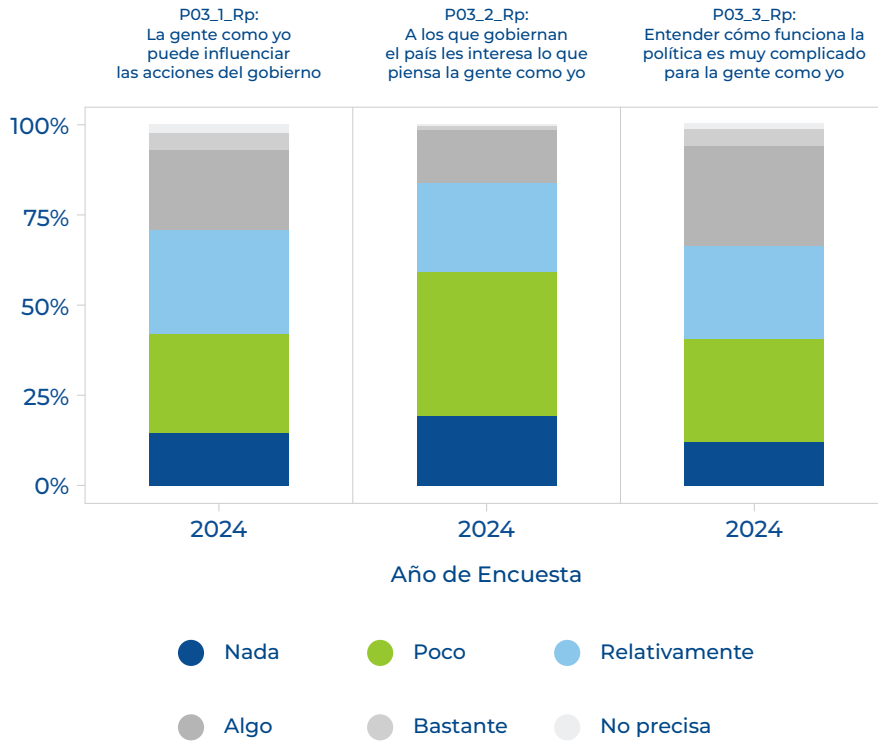
Gráfico 26. Preferencia por la democracia (P04. ¿Con cuál de las siguientes frases está usted más de acuerdo?)



- La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno
- A la gente como uno, nos da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático
- En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático
- No precisa

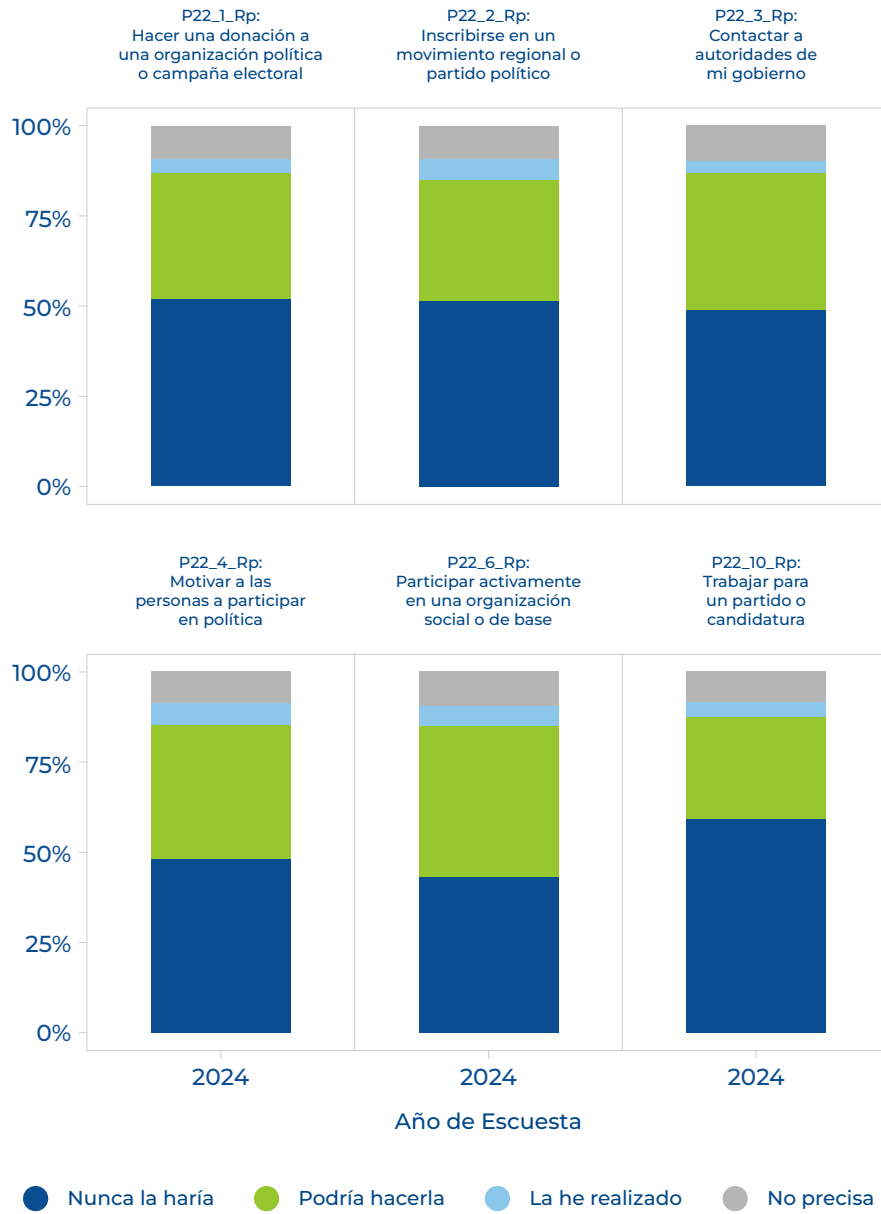
Fuente: Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024)

Gráfico 27. Precepción de la política en Ucayali



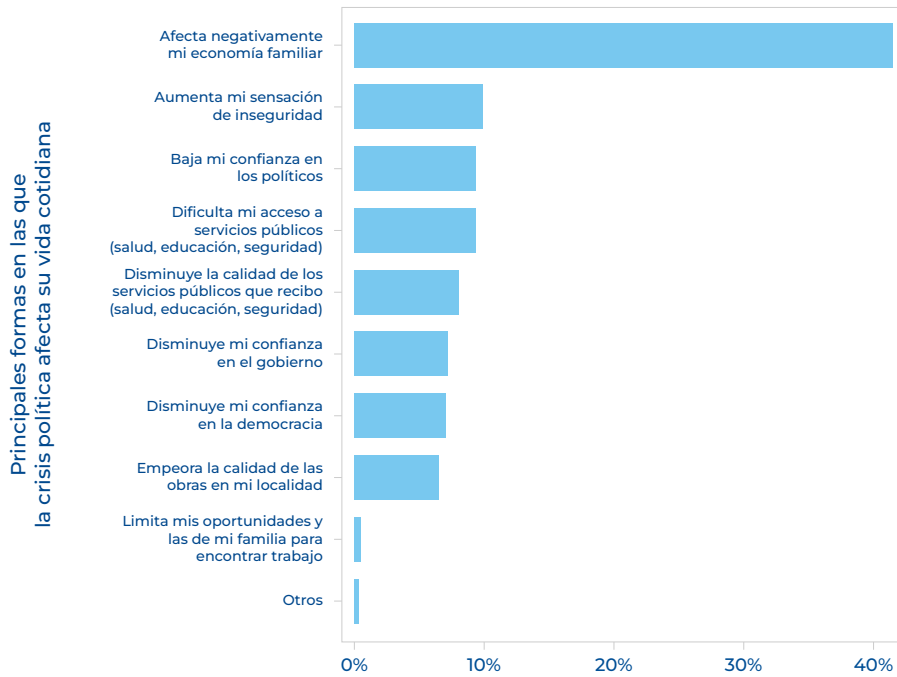
Fuente: Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024)

Gráfico 28. Actividades y acciones en torno a la política que la población de Ucayali ha realizado, podría realizar y nunca realizaría.



Fuente: Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024)

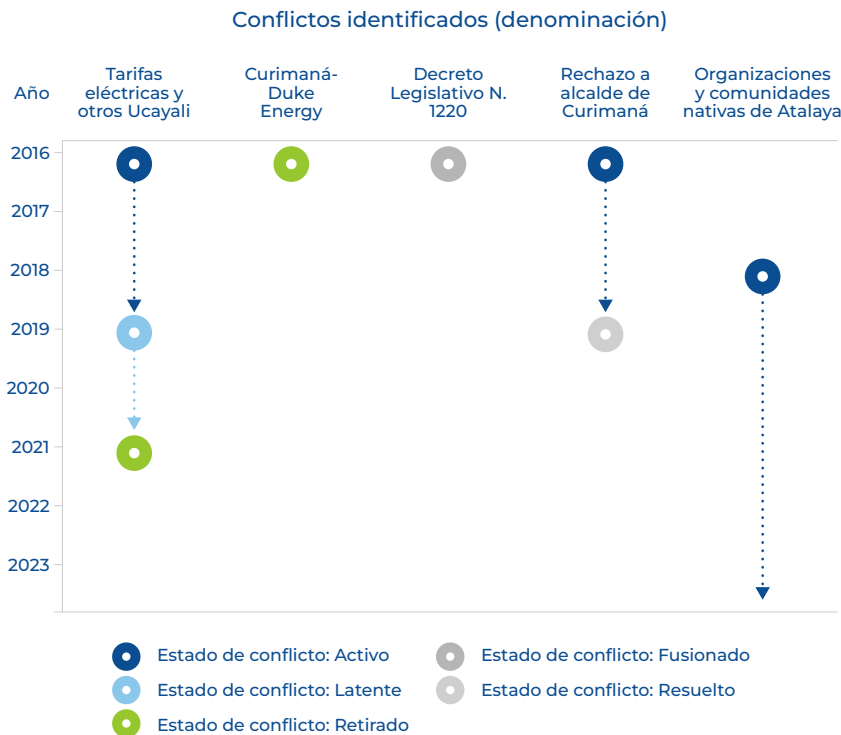
Gráfico 29. Principales formas en las que la crisis política afecta la vida cotidiana de la población en Ucayali (P14)*



* Se eligieron hasta tres respuestas

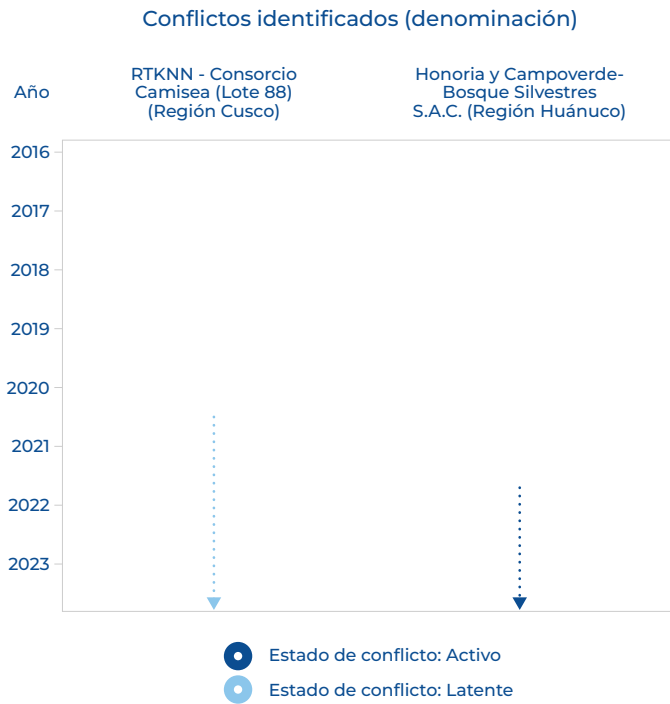
Fuente: Promoviendo valores democráticos (Idea Internacional, 2024)

Gráfico 30. Evolución temporal de los conflictos en Ucayali, 2016-2023



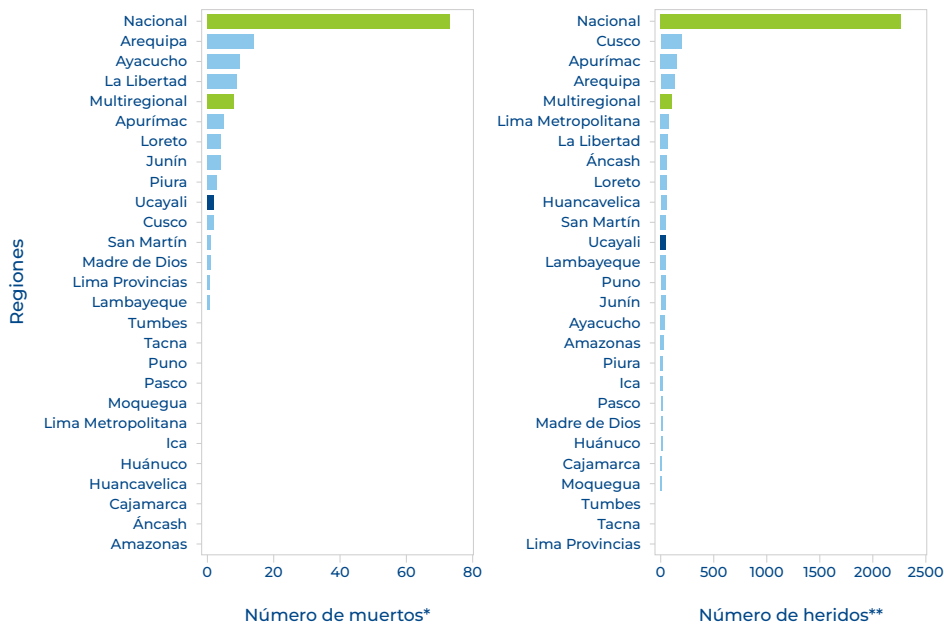
Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 31. Evolución temporal de los conflictos multirregionales de Ucayali, 2016-2023



Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 32. Número de muertos y heridos en los conflictos sociales de Ucayali, 2016-2023†



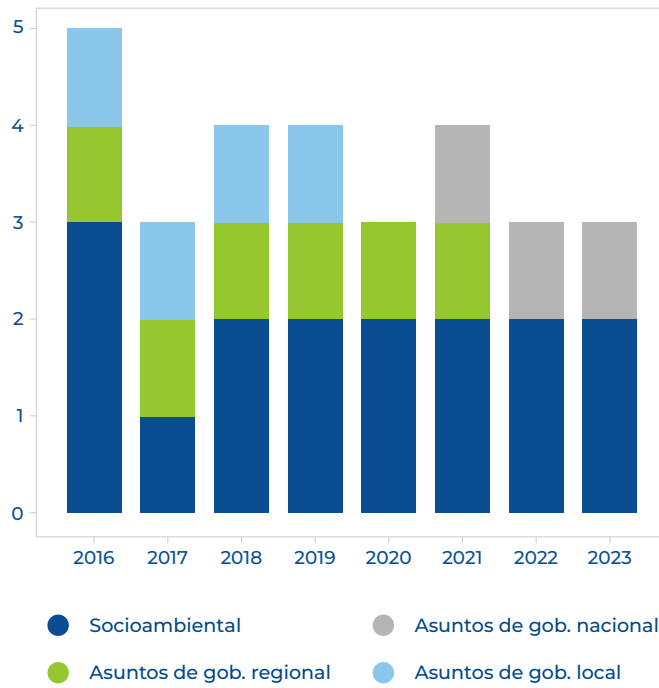
† Incluye a los conflictos regionales y multirregionales.

* Comprende muertes de individuos de la sociedad civil, Policía Nacional y Fuerzas Armadas

** Comprende muertes de individuos de la sociedad civil, Policía Nacional y Fuerzas Armadas

Fuente: Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

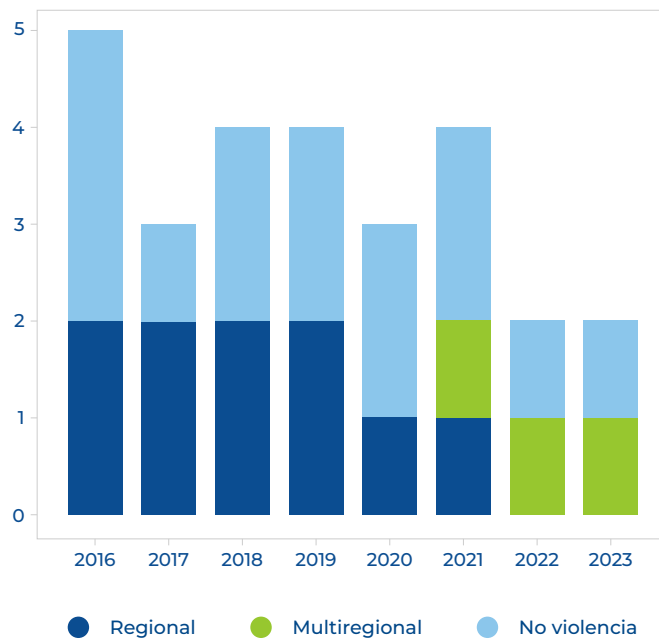
Gráfico 33. Distribución anual de los tipos de conflictos sociales en Ucayali, 2016-2023*



* Incluye a los conflictos regionales y multirregionales

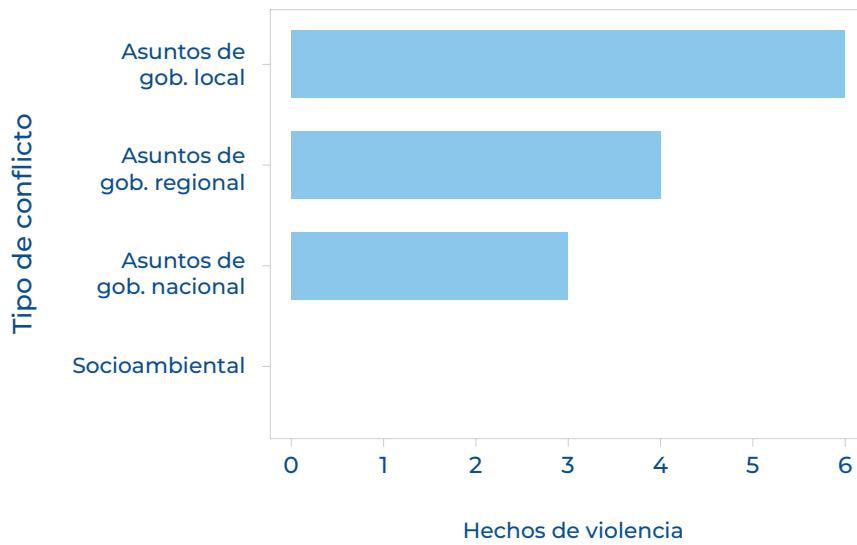
Fuente: Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 34. Hechos de violencia en conflictos sociales en Ucayali, 2016-2023



Fuente: Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

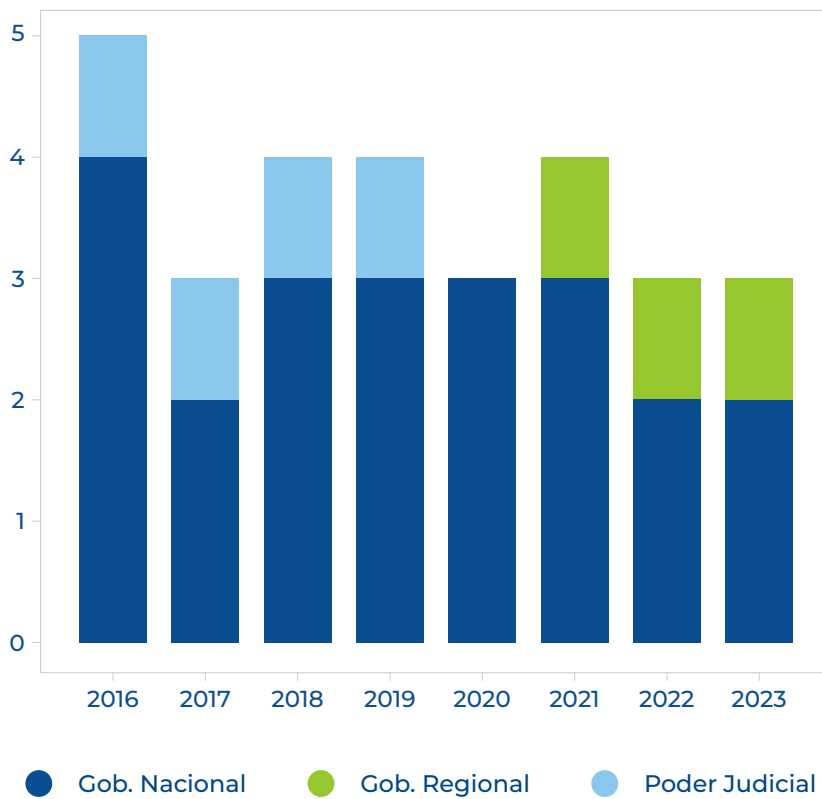
Gráfico 35. Hechos de violencia por tipo de conflicto social en Ucayali, 2016-2023*



* Incluye a los conflictos regionales y multirregionales.

Fuente: Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Gráfico 35. Hechos de violencia por tipo de conflicto social en Ucayali, 2016-2023*



* Incluye a los conflictos regionales y multirregionales.

Fuente: Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 1. Pueblos indígenas y Comunidades nativas en las Provincias de Ucayali

Provincias	Principales pueblos indígenas	Comunidades nativas
Coronel Portillo	hipibo, Awajún, Ashaninka, Asheninka, Yine	143
Atalaya	Shipibo, Awajún y Cacataibo	260
Padre Abad	Amahuaca, Shipibo, Ashaninka, Asheninka y Yine	13
Purús	Amahuaca, Ashaninka, Asheninka, Madija, Yine, Cashinahua-Junikuin y Sharanahua	47

Fuente: Directorio de Comunidades Nativas y Campesinas (INEI, 2018) y Plan de Desarrollo Regional Concertado del Departamento de Ucayali 2023-2033 (Gobierno Regional de Ucayali, 2023).

Tabla 2. Actores involucrados en las protestas de Ucayali, 2016-2023

Actor	Frecuencia	Porcentaje (%)
Sociedad civil	112	45.3
Salud	29	11.7
Pueblos indígenas	16	6.5
Estudiantes	14	5.7
Administrativo	12	4.9
Municipales	12	4.9
Educativo	10	4.0
Manufactura	10	4.0
Transporte	10	4.0
Agrario	8	3.2
Comercial	5	2.0
Operadores políticos	5	2.0
Otros	4	1.6

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024) El Sector Otros incluye a Población desempleada (2), Saneamiento (1) y Reos (1).

Tabla 3. Problemáticas regionales identificadas por los actores clave entrevistados*

Actor	Entrevistas	Problemáticas identificadas			
		Social	Ambientales	Económica	Institucional
Sociedad civil	Entrevista 1	Seguridad Educación Salud	Deforestación Zonificación territorial Narcotráfico	Proyectos de desarrollo	Fiscalización
	Entrevista 2	Educación Salud	Zonificación territorial Deforestación Contaminación Invasiones Narcotráfico	Proyectos de desarrollo	Fiscalización
	Entrevista 3	Educación Salud	Zonificación territorial Tráfico de tierras Deforestación Narcotráfico Invasiones	Proyectos de desarrollo	Fiscalización Tecnocracia
	Entrevista 4	Seguridad Saneamiento urbano Masificación del gas Recojo de basura	Zonificación territorial Tráfico de tierras	Informalidad Proyectos de desarrollo	Corrupción Obras paralizadas Fiscalización Centralismo
	Entrevista 5	Seguridad Educación Salud Masificación del gas	Zonificación territorial Tráfico de tierras	Informalidad Proyectos de desarrollo	Corrupción Obras paralizadas
Estado	Entrevista 6	Salud Educación Seguridad Trabajo infantil	Narcotráfico Deforestación Zonificación territorial	Informalidad	Fiscalización Obras paralizadas
	Entrevista 7	Salud Saneamiento urbano Masificación del gas	Zonificación territorial Tráfico de tierras Deforestación	Generación de Mercados	Tecnocracia Adecuación legal Corrupción Fiscalización
	Entrevista 8	Saneamiento urbano Masificación del gas	Zonificación territorial Tráfico de tierras Deforestación	Reactivación económica	Fiscalización
	Entrevista 9	Salud Educación Agua Violencia de género Seguridad	Zonificación territorial Tráfico de tierras Invasiones	Reactivación económica	Corrupción Adecuación legal Tecnocracia
Empresa privada	Entrevista 10	Seguridad Educación	Zonificación territorial	Generación de Mercados Informalidad Proyectos de desarrollo	Corrupción Adecuación legal
	Entrevista 11	Masificación del gas Seguridad	Contaminación	Sinceramiento de precios Masificación del gas	Fiscalización Corrupción Tecnocracia

* Revisar la Tabla 9 para identificar a los entrevistados

Tabla 4. Problemáticas en las protestas de Ucayali, 2016-2023

Demandas	Frecuencia	Porcentaje
Institucional	101	40.9
Social	67	27.1
Laboral	63	25.5
Económica	12	4.9
Ambientales	4	1.6

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 4.1. Demandas en la problemática institucional de Ucayali, 2016-2023

Demandas	Frecuencia	Porcentaje
Contra gestión	39	38.6
Destitución de autoridad electa	35	34.7
Destitución de autoridad asignada	9	8.9
Fraude electoral	6	5.9
Cumplimiento de acuerdos	5	5.0
Otros	7	6.9

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 4.2. Demandas en la problemática social en Ucayali, 2016-2023

Demandas	Frecuencia	Porcentaje
Servicios básicos	16	23.9
Justicia	16	23.9
Educación	14	20.9
Salud	8	11.9
Pistas	8	11.9
Seguridad	5	7.5

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 4.3. Demandas en la problemática laboral en Ucayali, 2016-2023

Demandas	Frecuencia	Porcentaje
Pagos atrasados	21	33.3
Aumento de salarios	17	27.0
Mejores condiciones	14	22.2
Puestos de trabajo	6	9.5
Nombramientos	5	8.0

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 5. Modalidades de las protestas en Ucayali, 2016-2023

Modalidades	Frecuencia	Porcentaje
Plantón	141	57.1
Marcha	34	13.8
Bloqueo de vías	28	11.3
Huelga	14	5.7
Paro	9	3.6
Toma de local	9	3.6
Otros	12	4.9

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 6. Destinatarios de la protestas de Ucayali, 2016-2023

Destinatarios	Frecuencia	Porcentaje
Poder Ejecutivo	106	42.9
Gobiernos en Ucayali	65	26.3
Poder Legislativo	34	13.8
Poder Judicial	19	7.7
Empresas	10	4.1
Universidades	8	3.2
Otros	5	2.0

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 7. Localización de la protesta en Ucayali, 2016-2023

Provincias	Frecuencia	Porcentaje
Coronel Portillo	220	89.0
Padre Abad	16	6.5
Atalaya	10	4.1
Purús	1	0.4

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2016	Marzo	Sociedad civil	Paro	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2016	Agosto	Sociedad civil	Plantón	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2016	Octubre	Estudiantes	Huelga	Institucional	Destitución de autoridad designada	Universidades	Coronel Portillo
2016	Noviembre	Sociedad civil	Otros	Institucional	Destitución de autoridad electa	Gobiernos Ucayali	Padre Abad
2017	Abril	Sociedad civil	Paro	Social	Pistas	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2017	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Judicial	Coronel Portillo
2018	Octubre	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Social	Pistas	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2018	Noviembre	Salud	Plantón	Laboral	Nombramientos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2018	Noviembre	Sociedad civil	Paro	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Atalaya
2018	Noviembre	Sociedad civil	Plantón	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2018	Diciembre	Sociedad civil	Toma de local	Institucional	Contra gestión	Otros	Padre Abad
2018	Diciembre	Transporte	Marcha	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2018	Diciembre	Estudiantes	Marcha	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2018	Diciembre	Salud	Huelga	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2018	Diciembre	Municipales	Toma de local	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2018	Diciembre	Municipales	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2019	Enero	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2019	Enero	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad designada	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2019	Septiembre	Salud	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2020	Enero	Administrativo	Plantón	Laboral	Aumento de salaríes	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Enero	Administrativo	Paro	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Marzo	Salud	Huelga	Institucional	Destitución de autoridad designada	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Abril	Salud	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Abril	Reos	Otros	Social	Salud	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Mayo	Sociedad civil	Plantón	Social	Salud	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Junio	Salud	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Junio	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Purús
2020	Junio	Población desem-pleada	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2020	Julio	Salud	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Julio	Sociedad civil	Plantón	Social	Salud	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Julio	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Atalaya
2020	Julio	Salud	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Julio	Obreros	Marcha	Laboral	Puestos de trabajo	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2020	Agosto	Educativo	Plantón	Laboral	Puestos de trabajo	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Agosto	Salud	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Agosto	Salud	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Septiembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2020	Octubre	Salud	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Octubre	Educativo	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Noviembre	Pueblos tradicionales	Toma de local	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Atalaya
2020	Noviembre	Pueblos tradicionales	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2020	Noviembre	Salud	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2020	Noviembre	Pueblos tradicionales	Marcha	Institucional	Otros	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Enero	Población desempleada	Otros	Laboral	Puestos de trabajo	Universidades	Coronel Portillo
2021	Febrero	Sociedad civil	Otros	Social	Justicia	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Marzo	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Marzo	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Contra gestión	Empresas	Coronel Portillo
2021	Marzo	Salud	Paro	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Abril	Municipales	Huelga	Laboral	Mejores condiciones laborales	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Abril	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Abril	Estudiantes	Plantón	Social	Salud	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Mayo	Obreros	Plantón	Laboral	Aumento de salarios	Empresas	Coronel Portillo
2021	Mayo	Estudiantes	Plantón	Social	Salud	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Julio	Estudiantes	Plantón	Social	Educación	Gobiernos Ucayali	Atalaya

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2021	Mayo	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Contra gestión	Otros	Coronel Portillo
2021	Mayo	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Social	Pistas	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Junio	Operadores políticos	Plantón	Institucional	Fraude electoral	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Junio	Operadores políticos	Plantón	Institucional	Fraude electoral	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Junio	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Padre Abad
2021	Agosto	Sociedad civil	Plantón	Social	Pistas	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Septiembre	Obreros	Marcha	Laboral	Aumento de salaríes	Empresas	Coronel Portillo
2021	Septiembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Septiembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad designada	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Septiembre	Salud	Plantón	Laboral	Nombramientos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Septiembre	Transporte	Plantón	Institucional	Contra gestión	Empresas	Coronel Portillo
2021	Octubre	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Octubre	Municipales	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Octubre	Sociedad civil	Plantón	Social	Pistas	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Octubre	Comercial	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Noviembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Noviembre	Obreros	Huelga	Laboral	Aumento de salaríes	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Noviembre	Sociedad civil	Huelga	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Padre Abad
2021	Noviembre	Administrativo	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2021	Noviembre	Administrativo	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Noviembre	Municipales	Plantón	Institucional	Otros	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Noviembre	Sociedad civil	Toma de local	Institucional	Cumplimiento de pactos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Diciembre	Educativo	Plantón	Social	Servicios básicos	Empresas	Coronel Portillo
2021	Diciembre	Obreros	Huelga	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2021	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Diciembre	Salud	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2021	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Empresas	Coronel Portillo
2022	Enero	Obreros	Huelga	Laboral	Aumento de salaríes	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Enero	Obreros	Huelga	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Enero	Transporte	Huelga	Social	Seguridad	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Enero	Salud	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Enero	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Enero	Agrario	Bloqueo de vías	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Enero	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Enero	Agrario	Bloqueo de vías	Institucional	Otros	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Enero	Agrario	Otros	Institucional	Otros	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Febrero	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Febrero	Saneamiento	Huelga	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2022	Febrero	Sociedad civil	Marcha	Social	Seguridad	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Febrero	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2022	Febrero	Estudiantes	Plantón	Social	Educación	Otros	Coronel Portillo
2022	Marzo	Sociedad civil	Plantón	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Marzo	Municipales	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Marzo	Pueblos tradicionales	Plantón	Institucional	Otros	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Abril	Transporte	Bloqueo de vías	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Abril	Transporte	Bloqueo de vías	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Padre Abad
2022	Abril	Transporte	Bloqueo de vías	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Abril	Transporte	Bloqueo de vías	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Padre Abad
2022	Abril	Obreros	Marcha	Institucional	Cumplimiento de pactos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Abril	Salud	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Padre Abad
2022	Julio	Transporte	Marcha	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Abril	Sociedad civil	Plantón	Social	Pistas	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Abril	Sociedad civil	Plantón	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Abril	Agrario	Marcha	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Mayo	Sociedad civil	Plantón	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Junio	Salud	Otros	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2022	Junio	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad designada	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Junio	Pueblos tradicionales	Bloqueo de vías	Económica	Reducción de precios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Junio	Agrario	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Junio	Salud	Otros	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Agosto	Pueblos tradicionales	Plantón	Ambiental	Defensa de terrenos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Agosto	Pueblos tradicionales	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Judicial	Coronel Portillo
2022	Agosto	Estudiantes	Toma de local	Institucional	Contra gestión	Universidades	Coronel Portillo
2022	Agosto	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2022	Agosto	Transporte	Plantón	Institucional	Contra gestión	Empresas	Coronel Portillo
2022	Agosto	Transporte	Plantón	Institucional	Contra gestión	Empresas	Coronel Portillo
2022	Agosto	Administrativo	Marcha	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Agosto	Sociedad civil	Plantón	Social	Pistas	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Agosto	Salud	Plantón	Laboral	Nombramientos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Setiembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Setiembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Empresas	Coronel Portillo
2022	Octubre	Operadores políticos	Plantón	Institucional	Fraude electoral	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Octubre	Sociedad civil	Otros	Institucional	Fraude electoral	Poder Ejecutivo	Atalaya

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2022	Octubre	Agrario	Toma de local	Institucional	Cumplimiento de pactos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Octubre	Agrario	Plantón	Institucional	Cumplimiento de pactos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Octubre	Operadores políticos	Marcha	Institucional	Fraude electoral	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Octubre	Operadores políticos	Plantón	Institucional	Fraude electoral	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Octubre	Administrativo	Paro	Laboral	Nombramientos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Octubre	Sociedad civil	Plantón	Social	Pistas	Gobiernos Ucayali	Padre Abad
2022	Octubre	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Octubre	Pueblos tradicionales	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Judicial	Coronel Portillo
2022	Noviembre	Educativo	Plantón	Institucional	Otros	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Noviembre	Educativo	Huelga	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Noviembre	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Noviembre	Educativo	Otros	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2022	Noviembre	Pueblos tradicionales	Plantón	Ambiental	Defensa de terrenos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Pueblos tradicionales	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Judicial	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Pueblos tradicionales	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad designada	Poder Judicial	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Educativo	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2022	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Padre Abad
2022	Diciembre	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Padre Abad
2022	Diciembre	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Educación	Otros	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Pueblos tradicionales	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2022	Diciembre	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Marcha	Social	Seguridad	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Enero	Salud	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Padre Abad
2023	Enero	Pueblos tradicionales	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Salud	Plantón	Laboral	Nombramientos	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2023	Enero	Pueblos tradicionales	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Padre Abad
2023	Enero	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Padre Abad
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Municipales	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Enero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Febrero	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Febrero	Sociedad civil	Bloqueo de vías	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2023	Noviembre	Salud	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Salud	Plantón	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Febrero	Obreros	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Febrero	Sociedad civil	Otros	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Febrero	Sociedad civil	Plantón	Social	Salud	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Febrero	Sociedad civil	Plantón	Social	Salud	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Marzo	Sociedad civil	Plantón	Social	Salud	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Marzo	Sociedad civil	Plantón	Laboral	Puestos de trabajo	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Diciembre	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Marzo	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad	Otros	Coronel Portillo
2023	Marzo	Estudiantes	Plantón	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Atalaya
2023	Marzo	Municipales	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Marzo	Educativo	Plantón	Laboral	Aumento de salarios	Universidades	Coronel Portillo
2023	Marzo	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Marzo	Pueblos tradicionales	Plantón	Ambiental	Defensa de terrenos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Marzo	Estudiantes	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Marzo	Salud	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2023	Marzo	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Atalaya
2023	Abril	Comercial	Marcha	Social	Seguridad	Poder Ejecutivo	Atalaya
2023	Abril	Sociedad civil	Plantón	Social	Educación	Gobiernos Ucayali	Padre Abad
2023	Abril	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Abril	Estudiantes	Plantón	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Abril	Salud	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Mayo	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Mayo	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Mayo	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Mayo	Municipales	Plantón	Laboral	Puestos de trabajo	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Mayo	Municipales	Plantón	Laboral	Puestos de trabajo	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Mayo	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Mayo	Pueblos tradicionales	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Mayo	Comercial	Plantón	Social	Justicia	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Junio	Comercial	Plantón	Institucional	Contra gestión	Empresas	Coronel Portillo
2023	Junio	Administrativo	Paro	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Junio	Municipales	Paro	Laboral	Aumento de salarios	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2023	Junio	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Contra gestión	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Julio	Salud	Plantón	Laboral	Mejores condiciones laborales	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Julio	Administrativo	Plantón	Institucional	Cumplimiento de pactos	Poder Ejecutivo	Padre Abad
2023	Julio	Administrativo	Huelga	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Estudiantes	Plantón	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Julio	Administrativo	Plantón	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Julio	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Julio	Educativo	Plantón	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Diciembre	Sociedad civil	Marcha	Institucional	Destitución de autoridad electa	Poder Legislativo	Coronel Portillo
2023	Julio	Administrativo	Plantón	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Agosto	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Padre Abad
2023	Agosto	Sociedad civil	Plantón	Social	Servicios básicos	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Agosto	Estudiantes	Plantón	Social	Educación	Universidades	Coronel Portillo
2023	Agosto	Estudiantes	Toma de local	Institucional	Contra gestión	Universidades	Coronel Portillo
2023	Agosto	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Setiembre	Obreros	Marcha	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Setiembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Sociedad civil	Plantón	Social	Justicia	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Octubre	Municipales	Paro	Laboral	Pagos atrasados	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo

Tabla 8.1 Protestas en Ucayali, 2016-2023

Año	Mes	Actor (sector)	Acción	Problemática	Demanda	Objetivo	Ubicación
2023	Octubre	Estudiantes	Toma de local	Institucional	Destitución de autoridad	Universidades	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Sociedad civil	Otros	Social	Educación	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Comercial	Plantón	Institucional	Otros	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Educativo	Plantón	Laboral	Aumento de salarios	Universidades	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Sociedad civil	Marcha	Social	Seguridad	Gobiernos Ucayali	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Administrativo	Huelga	Laboral	Aumento de salarios	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Salud	Plantón	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Noviembre	Salud	Marcha	Laboral	Pagos atrasados	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Diciembre	Agrario	Plantón	Ambiental	Defensa de terrenos	Poder Judicial	Coronel Portillo
2023	Diciembre	Sociedad civil	Plantón	Institucional	Contra gestión	Poder Ejecutivo	Coronel Portillo
2023	Diciembre	Sociedad civil	Toma de local	Social	Justicia	Poder Judicial	Atalaya
2023	Diciembre	Sociedad civil	Otros	Social	Justicia	Poder Judicial	Atalaya

Fuente: Elaboración propia en base a Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 8.2. Evolución de los conflictos sociales en Ucayali, 2016-2023

Año	Provincia	Denominación del caso	Tipo	Estado	Fases cuando activo	Mecanismo de diálogo	Hechos de violencia	Competencias por nivel de gobierno
2016	Padre Abad	Tarifas eléctricas y otros Ucayali	Asuntos de gobierno nacional	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	Sí	Gobierno nacional
2016	Padre Abad	Curimaná- Duke Energy	Socioambiental (Hidrocarburos)	Retirado	-	-	No	Gobierno nacional
2016	Coronel Portillo	Decreto Legislativo 1220	Socioambiental (Forestales)	Fusionado	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional
2016	Padre Abad	Rechazo a alcalde de Curimaná	Asuntos de gobierno local	Activo	Fase temprana	-	Sí	Poder judicial
2017	Padre Abad	Tarifas eléctricas y otros Ucayali	Asuntos de gobierno nacional	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	Sí	Gobierno nacional
2017	Padre Abad	Rechazo a alcalde de Curimaná	Asuntos de gobierno local	Activo	Fase temprana	-	Sí	Poder judicial
2018	Padre Abad	Tarifas eléctricas y otros Ucayali	Asuntos de gobierno nacional	Activo	Desescalamiento	-	Sí	Gobierno nacional
2018	Padre Abad	Rechazo a alcalde de Curimaná	Asuntos de gobierno local	Activo	Desescalamiento	-	Sí	Poder judicial
2018	Atalaya	Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya	Socioambiental (Territorial)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional
2019	Padre Abad	Tarifas eléctricas y otros Ucayali	Asuntos de gobierno nacional	Latente	-	-	Sí	Gobierno nacional
2019	Padre Abad	Rechazo a alcalde de Curimaná	Asuntos de gobierno local	Resuelto	-	-	Sí	Poder judicial
2019	Atalaya	Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya	Socioambiental (Territorial)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional

Tabla 8.2. Evolución de los conflictos sociales en Ucayali, 2016-2023

Año	Provincia	Denominación del caso	Tipo	Estado	Fases cuando activo	Mecanismo de diálogo	Hechos de violencia	Competencias por nivel de gobierno
2020	Padre Abad	Tarifas eléctricas y otros Ucayali	Asuntos de gobierno nacional	Latente	-	-	Sí	Gobierno nacional
2020	Atalaya	Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya	Socioambiental (Territorial)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional
2021	Padre Abad	Tarifas eléctricas y otros Ucayali	Asuntos de gobierno nacional	Retirado			Sí	Gobierno nacional
2021	Atalaya	Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya	Socioambiental (Territorial)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional
2022	Atalaya	Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya	Socioambiental (Territorial)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional
2023	Atalaya	Organizaciones y comunidades nativas de Atalaya	Socioambiental (Territorial)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional

Fuente: Reportes Mensuales de Conflictos Social (Defensoría del Pueblo, 2024)

Tabla 8.3. Evolución de los conflictos sociales multirregionales de Ucayali, 2016-2023

Año	Ubicación	Denominación del caso	Tipo (subtipo)	Estado	Fases cuando activo	Mecanismo de diálogo	Hechos de violencia	Competencias por nivel de gobierno
2016	Atalaya/ Región Cusco	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Activo	Desescalamiento		No	Gobierno nacional
2017	Atalaya/ Región Cusco	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Activo	Desescalamiento		No	Gobierno nacional
2018	Atalaya	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Activo	Desescalamiento		No	Gobierno nacional
2019	Atalaya/ Región Cusco	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional
2020	Atalaya/ Región Cusco	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	No	Gobierno nacional
2021	Atalaya/ Región Cusco	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Latente	-		No	Gobierno nacional
2021	Coronel Portillo/ Región Huánuco	Honoraria y Campo-verde - Bosques Silvestres S.A.C.	Asuntos de gobierno nacional	Activo	Escalamiento		Sí	Gobierno regional
2022	Atalaya/ Región Cusco	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Latente	-		No	Gobierno nacional
2022	Coronel Portillo/ Región Huánuco	Honoraria y Campo-verde - Bosques Silvestres S.A.C.	Asuntos de gobierno regional	Activo	Desescalamiento		Sí	Gobierno regional
2023	Atalaya/ Región Cusco	RTKNN - Consorcio Camisea (Lote 88)	Socioambiental (Hidrocarburos)	Latente	-		No	Gobierno nacional
2023	Coronel Portillo/ Región Huánuco	Honoraria y Campo-verde - Bosques Silvestres S.A.C.	Asuntos de gobierno regional	Activo	Diálogo	Mesa de diálogo	Sí	Gobierno regional

Fuente: Reportes Mensuales de Conflictos Sociales (Defensoría del Pueblo, 2024)

Sobre IDEA Internacional

La misión de IDEA Internacional en Perú es fortalecer las instituciones políticas mediante reformas normativas que mejoren la representación de las autoridades electas y la transparencia de los procesos democráticos. Además, brindamos asistencia técnica al ecosistema de instituciones que sustentan el modelo democrático, incluyendo organizaciones políticas, organismos electorales, medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil, instituciones educativas y redes de activismo, entre otros actores clave. Ofrecemos información y evidencia que permiten evaluar y reflexionar sobre diversos aspectos de la democracia en el país. Buscamos empoderar a la ciudadanía y fomentar una sociedad más informada y comprometida con la vida política del Perú. Por ello, también desarrollamos campañas de información y sensibilización para promover los valores democráticos entre la ciudadanía.

PERÚ CONVERSA es el proyecto en el que se enmarcan estos materiales. Busca fomentar espacios constructivos y plurales de diálogo entre actores políticos y sociales. Tenemos el firme propósito de fomentar soluciones concretas a la crisis política nacional de una manera coherente, inclusiva y pacífica.

PERÚ CONVERSA pone en el centro de la agenda los intereses de la ciudadanía de todo el país, propiciando un clima favorable a los valores democráticos, y sensibilizando a dicha ciudadanía sobre la validez del diálogo como herramienta para el encuentro, especialmente entre personas que piensan diferente.

<<https://www.idea.int>>

PERÚ CONVERSA

